



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
พ.ศ. 2557 - 2561

เทศบาลตำบลเมืองเก่า
อำเภอเสาไห้ จังหวัดสระบุรี

คำนำ

ในกระบวนการพัฒนาพื้นที่ของเทศบาลตำบลเมืองเก่า ภายใต้แนวนโยบายของคณะผู้บริหาร และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลเมืองเก่า ที่มุ่งให้คนหรือประชาชนในพื้นที่เป็นศูนย์กลางในการพัฒนาอย่างแท้จริง โดยได้นำแนวคิดการปรับเปลี่ยนประชาชนจากผู้รับผลจากการพัฒนา ให้ประชาชนมาเป็นผู้ร่วมกำหนดแผนการพัฒนาและแนวทางการพัฒนา ที่เกิดจากกระบวนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องถิ่น ผู้นำท้องที่ ส่วนราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคมต่าง ๆ ผ่านโครงการเวทีประชาคมท้องถิ่นเทศบาลตำบลเมืองเก่า ภายใต้หัวข้อท่านต้องการให้เทศบาลตำบลเมืองเก่าพัฒนาไปในทิศทางใด เพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อสภาพปัญหา ความต้องการ และกระบวนการที่จะแก้ไขปัญหา ตลอดจนร่วมกันกำหนดแนวทางการพัฒนาที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่อย่างแท้จริง

ดังนั้น แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. 2557 – 2561) ของเทศบาลตำบลเมืองเก่าเล่มนี้ จึงเป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ผ่านกระบวนการวิเคราะห์หลักกรอบ ข้อมูลพื้นฐานต่าง ๆ สภาพปัญหาและความต้องการที่ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วม และแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงบริบททางด้านสังคม เศรษฐกิจ การเมือง นโยบายของรัฐบาล และนโยบายในระดับต่าง ๆ เป็นต้น ตลอดจนการวิเคราะห์ศักยภาพของเทศบาลตำบลเมืองเก่าเอง เช่น บุคลากร งบประมาณ เครื่องมือ เครื่องจักร ฯ และสรุปออกมาเป็นวิสัยทัศน์การพัฒนา พันธกิจ จุดมุ่งหมายในการพัฒนา และยุทธศาสตร์การพัฒนาซึ่งเทศบาลตำบลเมืองเก่าหวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.2557 – 2561) ของเทศบาลตำบลเมืองเก่าจะเป็นกรอบในการพัฒนาที่จะสร้างความสุข ความเจริญ ให้กับพี่น้องประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลเมืองเก่า ดังจุดมุ่งหมายสูงสุดที่ผู้บริหารเทศบาลตำบลเมืองเก่า ได้แถลงไว้ต่อสภาเทศบาลตำบลเมืองเก่า คือ “ขจัดความทุกข์ยากเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน และพัฒนาความเจริญแก่ท้องถิ่นอย่างยั่งยืน”

ต่อไป

นายสุภรัตน์ อัดถพันธ์
นายกเทศมนตรีตำบลเมืองเก่า

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
บทที่ 1 บทนำ	1
บทที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลตำบลเมืองเก่า	4
บทที่ 3 การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนา	14

บทที่ 4	วิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน	19
บทที่ 5	ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา	25
บทที่ 6	การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามและประเมินผล	30

บทที่ ๑

บทนำ

การวางแผนยุทธศาสตร์ คือ การคิดและกำหนดวิธีการ สำคัญในภาระหน้าที่ที่จะต้องดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายในระยะยาวขององค์กรบนพื้นฐานของโอกาสและอุปสรรค จากการประเมินสถานะแวดล้อมภายนอก และการประเมินสิ่งแวดล้อมภายในองค์กร คือ จุดแข็ง และจุดอ่อน เพื่อเป็นการช่วยให้องค์กรมีหลักการ วิธีการที่สามารถกำหนดวัตถุประสงค์และทิศทางหรือภารกิจหลักในอนาคตได้อย่างชัดเจน ภายใต้วิสัยทัศน์การพัฒนา กำหนดพันธกิจ และแนวทางการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการตัดสินใจได้อย่างรอบคอบและลดความเสี่ยงในการบริหาร พร้อมทั้งก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นระบบได้ในระยะยาว

องค์ประกอบของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองเก่า จะประกอบไปด้วย วิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งเมื่อกล่าวถึงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา สามารถอธิบายถึงกระบวนการจัดทำได้ดังนี้

๑. ขั้นตอนเตรียมการจัดทำแผนพัฒนา

- รวบรวมข้อมูลยุทธศาสตร์การพัฒนาในระดับต่าง ๆ เพื่อนำมาใช้ประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์
- กำหนดกรอบระยะเวลาในการจัดทำเพื่อให้สามารถจัดทำแผนพัฒนาสามปีได้ตามกำหนด (ภายในเดือนมิถุนายน)
- คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองเก่า จัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการ และแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาประกอบการพิจารณา

๒. ขั้นการรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ

- การเก็บรวบรวมข้อมูล จะต้องมีการรวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลให้ครบถ้วนทันสมัย ซึ่งได้แก่ ข้อมูลในด้านการเมือง การปกครอง เศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น โดยข้อมูลควรแสดงแนวโน้มที่เปลี่ยนแปลงไป แสดงค่าเฉลี่ย ร้อยละ และการวิเคราะห์ข้อมูล ตลอดจนการให้ความคิดเห็น
- การรวบรวมปัญหาสำคัญของท้องถิ่น ที่จะช่วยในการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการแก้ไขปัญหา

๓. ขั้นการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน

- เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาสและภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านต่าง ๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์ จุดอ่อน จุดแข็งของท้องถิ่นอันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสภาพของท้องถิ่นในปัจจุบัน โดย

-๒-

เป็นการตอบคำถามว่า ปัจจุบันท้องถิ่นมีศักยภาพการพัฒนาอยู่ในจุดไหน สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้โดยใช้เทคนิค SWOT analysis

๔. ขั้นการกำหนดวิสัยทัศน์และพันธกิจ

- การกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น โดยวิสัยทัศน์ (vision) หมายถึง ถ้อยแถลงที่ระบุถึงสภาพในอนาคตซึ่งเป็น จุดหมายที่ท้องถิ่นต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตข้างหน้า
- การกำหนดพันธกิจ (mission) เป็นการกำหนดสิ่งที่ท้องถิ่นจะต้องทำ โดยหลังจากที่ทราบ ว่าท้องถิ่นต้องการอะไร เป็นอะไรในอนาคต โดยการตอบคำถามว่าท้องถิ่นจะต้องทำอะไร ทำอย่างไร เพื่อใคร คำตอบที่เกิดขึ้นก็คือ ความหมายของคำว่าพันธกิจ หากเปรียบวิสัยทัศน์คือจุดมุ่งหมายปลายทาง พันธกิจก็คือ เส้นทางที่ถูกต้องชัดเจนและจะนำเราไปสู่จุดหมายปลายทางได้โดยสวัสดิภาพ

๕. ขั้นการกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

โดยการกำหนดกรอบความคิดเพื่อกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนาที่ยั่งยืนจะประกอบด้วย ๒ กรอบความคิด คือ

- กรอบความคิดแรกก็คือ วิสัยทัศน์และพันธกิจนั้นย่อมาหมายความว่า จุดมุ่งหมายดังกล่าว ต้องสอดคล้องหรือนำไปสู่วิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้
- กรอบความคิดที่สอง ก็คือ หลักการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งหมายถึงการเพิ่มพูนความเจริญอกงามของท้องถิ่น ในลักษณะที่จะเป็นการสืบสานความเจริญอกงามนั้นให้ไปพลู่ สืบเนื่องโดยไม่ก่อให้เกิดผลเสียในด้านต่าง ๆ ทั้งในระยะสั้นและในระยะยาว

๖. ขั้นตอนการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น

- เป็นการกำหนดปริมาณ หรือจำนวนสิ่งที่ต้องการให้บรรลุในแต่ละจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาหรือแนวทางการพัฒนา ภายในเวลาที่กำหนด จึงมีความเฉพาะเจาะจงในผลที่คาดว่าจะได้รับในเชิงปริมาณตามช่วงเวลาต่าง ๆ ของแต่ละกระบวนการทำงาน

๗. ขั้นตอนการกำหนดตัวชี้วัดผลการดำเนินงานหลัก (Key Performance Indicator - KPI)

- ตัวชี้วัดผลการดำเนินงานหลัก (Key Performance Indicator - KPI) เป็นการวัดความก้าวหน้าของการบรรลุปัจจัยหลักแห่งความสำเร็จ หรือสัมฤทธิ์ขององค์กร โดยเปรียบเทียบผลการปฏิบัติงานกับมาตรฐานหรือเป้าหมายที่ตกลงกันไว้ โดยต้องสามารถวัดได้อย่างเป็นรูปธรรม

๘. ขั้นตอนการกำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา

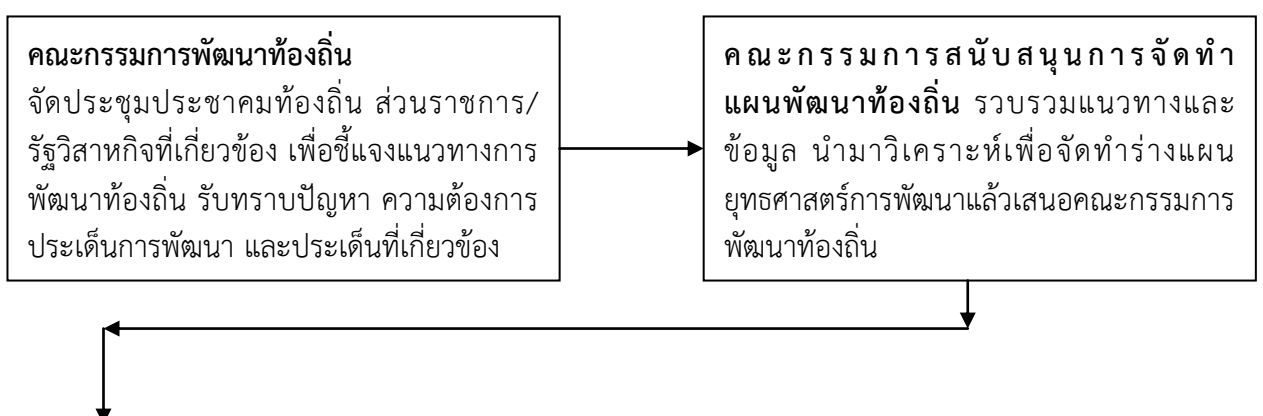
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น หมายถึง แนวคิดหรือวิธีการที่แยกคายอันบ่งบอกถึงลักษณะการเคลื่อนตัวขององค์กรว่าจะก้าวไปสู่เป้าหมายที่ต้องการในอนาคตได้อย่างไร อันเป็นการตอบคำถามว่าท้องถิ่นจะไปถึงจุดมุ่งหมายที่ต้องการได้อย่างไร ดังนั้นยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นกรอบชี้แนะหรือส่วนหัวกระบวนการของชุดแผนงาน ซึ่งเป็นการกำหนดวิธีการหรือขั้นตอนของท้องถิ่นเลือกที่จะปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และเมื่อได้บรรลุวัตถุประสงค์รวมแล้ว หมายความว่ายอมบรรลุถึงพันธกิจที่ต้องการด้วย

-๓-

- แนวทางการพัฒนา ภายใต้ยุทธศาสตร์ต่าง ๆ จะกำหนดแนวทางการพัฒนาที่แสดงให้เห็นถึงแนวทางการดำเนินการให้บรรลุยุทธศาสตร์การพัฒนานั้น ๆ

๙. กระบวนการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘

กระบวนการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘



คณะกรรมการพัฒนา ท้องถิ่น พิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนา เพื่อเสนอต่อผู้บริหาร	ผู้บริหารท้องถิ่น เสนอร่างแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนา ต่อสภาฯ เพื่อขอความเห็นชอบ	สภาท้องถิ่น พิจารณาให้ความ เห็นชอบ ผู้บริหารท้องถิ่น พิจารณาอนุมัติและประกาศใช้
---	---	--

ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

- ๑. ท้องถิ่นมีจุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน
- ๒. ท้องถิ่นสามารถจัดสรรและบริหารทรัพยากรที่มีอยู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๓. ผู้บริหารสามารถบริหารจัดการได้อย่างเหมาะสม และสอดคล้องกับความต้องการของชุมชน
อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๔. ใช้เป็นแนวทางในการประสานความร่วมมือ ระหว่างองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน
- ๕. สามารถกำกับดูแล ติดตาม และประเมินผลการพัฒนาได้

บทที่ ๒

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน ของเทศบาลตำบลเมืองเก่า

ข้อมูลทั่วไป

๑) สถานที่ตั้ง

ตำบล เมืองเก่า ตั้งอยู่ทางทิศตะวันตกของจังหวัดสระบุรี และอยู่ทางทิศใต้ของอำเภอสเอให้ มีเขตติดต่อกับเทศบาลตำบลเสให้ ระยะห่างจากอำเภอสเอให้ ๓ กิโลเมตร และห่างจากจังหวัดสระบุรี ๑๑ กิโลเมตร

๒) เนื้อที่

เทศบาลตำบลเมืองเก่ามีพื้นที่รับผิดชอบทั้งหมด ๑๓.๑๕ ตารางกิโลเมตร หรือ ประมาณ ๘,๒๑๙ ไร่ โดยตำบลเมืองเก่ามีอาณาเขตติดต่อดังนี้

ทิศเหนือ เขตติดต่อกับแม่น้ำป่าสัก

ทิศใต้ เขตติดต่อกับตำบลหนองสีดา อำเภอนองแสง จังหวัดสระบุรี

ทิศตะวันออก เขตติดต่อกับตำบลเสให้ อำเภอสเอให้

ทิศตะวันตก เขตติดต่อกับตำบลม่วงงาม อำเภอสเอให้

๓) ภูมิประเทศ

ลักษณะทางกายภาพโดยทั่วไปของเทศบาลตำบลเมืองเก่า ส่วนใหญ่เป็นที่ราบลุ่มพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ทำนาเป็นส่วนใหญ่ มีแหล่งน้ำที่สำคัญ ๓ แห่ง คือ

๑. แม่น้ำป่าสัก ๒. คลองหนองสรวง ๓. บึงโจ้ง

ดังนั้น พื้นที่โดยทั่วไปจึงเหมาะสมสำหรับการทำนา ทำสวน การปลูกพืชผักสวนครัว และการประมง

๔) จำนวนหมู่บ้าน

เทศบาลตำบลเมืองเก่ามีพื้นที่อยู่ในความรับผิดชอบมีจำนวนหมู่บ้านทั้งหมด ๙ หมู่บ้าน ๙๗๖ หลังคาเรือน ประกอบด้วย

หมู่ที่ ๑ บ้านสระแก้ว

หมู่ที่ ๒ บ้านโคกคำ

หมู่ที่ ๓ บ้านบึงโจ้ง

หมู่ที่ ๔ บ้านศาลาลี

หมู่ที่ ๕ บ้านนาห้วย

หมู่ที่ ๖ บ้านเมืองเก่า

หมู่ที่ ๗ บ้านกง

หมู่ที่ ๘ บ้านโคกสมิ

หมู่ที่ ๙ บ้านหนองไก่อ

๕) ประชากร

จำนวนประชากรในเขตพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลตำบลเมืองเก่า

หมู่ที่	บ้าน (หลัง)	ประชากร		
		ชาย	หญิง	รวม
๑	๑๖๓	๒๒๗	๒๕๓	๔๘๐
๒	๘๑	๑๕๗	๑๗๙	๓๓๖
๓	๑๘๓	๓๐๙	๓๒๓	๖๓๒
๔	๑๔๓	๒๒๓	๒๘๕	๕๐๘
๕	๖๘	๑๑๒	๑๒๖	๒๓๘
๖	๙๑	๑๔๔	๑๗๖	๓๒๐
๗	๖๗	๑๑๓	๑๒๕	๒๓๘
๘	๑๒๓	๒๑๑	๒๑๘	๔๒๙
๙	๕๗	๘๗	๘๘	๑๗๕
รวม	๙๗๖	๑,๕๘๓	๑,๗๗๓	๓,๓๕๖

๖) การปกครองท้องถิ่นอื่น ๆ ในตำบลเมืองเก่า

-

สภาพทางเศรษฐกิจ

๑) อาชีพ

ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกร ทำนาข้าว การปลูกผลไม้ ไม้ยืนต้น พืชผัก พืชพันธุ์เลี้ยงสัตว์ รับจ้าง ค้าขาย และอาชีพอื่น ๆ ตามลำดับ

- การเกษตรกรรม

ทางด้านเกษตรกรรม ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม การทำนา การปลูกผลไม้ พืชผัก โดยมีระบบชลประทานที่ให้บริการ คือ คลองชลประทาน สาย ๗ L ๘L ระบบสูบน้ำด้วยกระแสไฟฟ้าจากแม่น้ำป่าสักขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง และอาศัยน้ำจากแหล่งน้ำธรรมชาติตามฤดูกาล

ข้อมูลด้านการเกษตรกรรม/ปศุสัตว์ และประมงที่สำคัญ (ภาพรวมทั้ง ๑๑ หมู่บ้าน)

ด้านการเกษตร (ข้อมูลจากเกษตรอำเภอ)

หมู่บ้าน/ ชุมชน	นาข้าว (ไร่)	พืชสวน (ไร่)	พืชสวน และอื่นๆ (ไร่)	รวม
๑๑ หมู่บ้าน	๔,๙๘๗	๒๑	๒๙	๕,๐๓๗

ด้านปศุสัตว์ (ข้อมูลจากปศุสัตว์อำเภอ)

หมู่บ้าน/ ชุมชน	โค (ตัว)	กระบือ (ตัว)	สุกร (ตัว)	แพะ (ตัว)	แกะ (ตัว)	เป็ด (ตัว)	ไก่ (ตัว)	ห่าน (ตัว)	นก กระทา (ตัว)	อื่นๆ (ตัว)	รวม (ตัว)
๑๑ หมู่บ้าน	๘๙	๑	-	-	-	๓๗๕	๗๓	-	-	-	๕๓๘

ด้านประมง (ข้อมูลจากประมงอำเภอ)

หมู่บ้าน/ ชุมชน	บ่อปลา (ไร่)	บ่อกุ้ง ปู และหอย (ไร่)	รวม (ไร่)	สัตว์น้ำที่เลี้ยงในกระชัง (ตารางเมตร)
๑๑ หมู่บ้าน	๑๕.๘๑	-	๑๕.๘๑	๖๔๐.๓๖

- การพาณิชยกรรม และบริการ

ลำดับ ที่	ประเภทสถานประกอบการ	จำนวน (แห่ง)	ชื่อสถานประกอบการ/ชื่อเจ้าของ กิจการ	หมายเหตุ
๑. ๒. ๓. ๔. ๕.	<u>สถานประกอบการด้านพาณิชยกรรม</u> ร้านค้าทั่วไป,ร้านอาหาร สถานีบริการน้ำมัน สถานประกอบการด้านก๊าซ โรงงานอุตสาหกรรม โรงสีข้าว	๑๓ ๔ ๒ ๒ ๓	- ๑. หจก.ศรีศุภกรปิโตรเลียม บั้ม พี โอ ๑.หจก. เคเอ็มแอล ออกซิเจน ๒. สระบุรีออกซิเจน ๑. บริษัท พี เอส พี คอนกรีต จำกัด ๒. บริษัท พงษ์ศักดิ์ไชยท่าลาน จำกัด ๑.ชัยวัฒนา ๒.ส.ประเสริฐชัย ๓. ชุมชุมสหกรณ์จ.สระบุรี	ปั้มหลอด ๓ แห่ง โกดังเก็บของเก่า
๑.	<u>การแปรรูปอาหาร</u> ขนมกระยาสารถ	๒	๑. กระยาสารศิริพร ๒. กระยาสารบุญส่งไพศาล	
๒.	<u>สถานประกอบการอื่น ๆ</u> โรงข้าวเม่า	๕	๑. ส.รวยลาภ ๒. นางทองเลื่อน พันธุ์ชื่น ๓. ร้านมะขามทอง ๔.นายเสถียร เอาผล ๕. ร้านสมมิตร	

ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑) ด้านการคมนาคม/ขนส่ง

การคมนาคมติดต่อของตำบลกับตำบล อำเภอข้างเคียง มีเส้นทางคมนาคม ดังนี้

- ถนนลาดยาง สายท่าลาน - สระบุรี เป็นถนนสายหลักที่ใช้เป็นเส้นทางเข้าสู่จังหวัดสระบุรี เป็นถนนของแขวงทางหลวงสระบุรี

- ถนนลาดยางเสาไห้ - บ้านยาง เป็นถนนสายหลักที่ใช้เป็นเส้นทางเข้าสู่อำเภอเสาไห้จะเป็นถนนเชื่อมต่อระหว่างตำบลต่าง ๆ มาจรดถนนท่าลาน - สระบุรี

- ถนนภายในหมู่บ้าน แยกดังนี้

๑) ถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (คสล.) จำนวน ๓๕ สาย

๒) ถนนลาดยาง (แอสฟัลต์ติกคอนกรีต) จำนวน ๘ สาย

๓) ถนนลูกรัง จำนวน ๓ สาย

๒) การสื่อสาร/โทรคมนาคม

การสื่อสารในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง

- ตำบลบ้านยางมีโทรศัพท์สาธารณะ ๖ แห่ง ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ บ้านสันประดู่ หมู่ที่ ๑๐ บ้านตากแดด และหมู่ที่ ๑๑ วัดชัน

- การบริการด้านอินเทอร์เน็ตตำบล ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง เปิดบริการ ตั้งแต่ เวลา ๙.๐๐ น. - ๑๖.๐๐ น. วันจันทร์ถึงวันศุกร์

๓) การไฟฟ้า

ดำเนินการขยายเขตไฟฟ้าแสงส่องสว่าง ครอบคลุมทุกพื้นที่รับผิดชอบทั้ง ๑๑ หมู่บ้าน โดยได้รับความร่วมมือจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค อำเภอเสาไห้ จังหวัดสระบุรี ในส่วนต่อขยายให้มีไฟฟ้าแสงสว่างสาธารณะตามริมถนนสายต่าง ๆ และที่สาธารณะ โดยองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางได้มีการวางแผนกำหนดโครงการการขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะไว้ทุกปีเพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำนวน ๑ แห่ง ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๓

- การไฟฟ้าฝ่ายผลิต จำนวน ๑ แห่ง ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๓

๔) การประปา

ปัจจุบันในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางมีระบบประปาหมู่บ้านให้บริการซึ่งอยู่ในการดูแล และการบริหารจัดการในรูปแบบของคณะกรรมการ ดังนี้

- ประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ ๕ บ้านสันประดู่

- ประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ ๖ บ้านม่วงมอญ

- ประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ ๗ บ้านหนองโพธิ์

- ประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑๐ บ้านตากแดด (ครอบคลุมและให้บริการ หมู่ที่ ๘,๙,๑๐)

- ประปาวัดชัน หมู่ที่ ๑๑ (ครอบคลุมและให้บริการ หมู่ที่ ๑๑,๑๒,๑๓,๑๔)

จากข้อมูลข้างต้นระบบประปาหมู่บ้านยังให้บริการไม่ทั่วถึงเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนประชากร ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางจึงได้กำหนดโครงการก่อสร้างประปาหมู่บ้านไว้ในแผนพัฒนาฯ ร่วมทั้งการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประสานการประปา

ส่วนภูมิภาคจังหวัดสระบุรีในการขยายเขตประปา เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน และได้ใช้น้ำประปาที่สะอาดมีมาตรฐานทุกครัวเรือน

๕) แหล่งน้ำธรรมชาติ

ในตำบลบ้านยางมีแหล่งน้ำธรรมชาติที่สำคัญคือ

- แม่น้ำป่าสัก
- บึงวัดเพชร หมู่ที่ ๑๐ บ้านตากแดด

ข้อมูลอื่น ๆ

๑) การศึกษา

ตำบลบ้านยางมีสถานการศึกษา โรงเรียนประถมศึกษา จำนวน ๒ โรงเรียน คือ

- โรงเรียนบ้านสันประดู่ (คำประชานุสรณ์) ตั้งอยู่หมู่ที่ ๕ ตำบลบ้านยาง อยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง

- โรงเรียนวัดบ้านยาง อยู่ในพื้นที่เทศบาลตำบลบ้านยาง

มีที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน จำนวน ๗ แห่ง คือ

- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่ที่ ๕ ตั้งอยู่บริเวณริมถนนสายห้วยบง - ท่าลาน
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่ที่ ๖ ตั้งอยู่บริเวณอาคาร SMLหมู่ที่ ๖
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่ที่ ๗ ตั้งอยู่บริเวณอาคารอเนกประสงค์หมู่ ๗
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่ที่ ๘ ตั้งอยู่บริเวณที่อ่านหนังสือพิมพ์ภายในหมู่บ้าน
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่ที่ ๙ ตั้งอยู่บริเวณที่อ่านหนังสือพิมพ์ภายในหมู่บ้าน
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่ที่ ๑๐ ตั้งอยู่บริเวณวัดเพชร
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่ที่ ๑๑ ตั้งอยู่บริเวณวัดชัน
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่ที่ ๑๔ ตั้งอยู่บริเวณอาคารอเนกประสงค์ SML

๒) สถาบันและองค์กรทางศาสนา

มีวัด ๔ แห่ง คือ

- วัดศรีอุทัย ตั้งอยู่หมู่ที่ ๖
- วัดเพชร ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๐
- วัดชัน ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑๑
- วัดบ้านยาง อยู่ในเขตเทศบาลตำบลบ้านยาง

ประชาชนที่ไม่มีวัดประจำหมู่บ้านก็จะมาทำบุญ ประกอบพิธีกรรม และศาสนกิจทางศาสนา ร่วมกับวัดหมู่บ้านใกล้เคียง ประชากรทั้งตำบลใช้วัดเป็นศูนย์รวมในการประกอบพิธีกรรมทางศาสนากิจกรรมต่าง ๆ เช่น งานบุญและงานประเพณีต่าง ๆ

๓) การสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง ได้ส่งเสริมด้านการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม งานอนามัยและสิ่งแวดล้อม งานสุขศึกษา การป้องกันและบำบัดยาเสพติด งานรักษาความสะอาด โดยมีการควบคุมสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย การขนถ่ายสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางมีรถบรรทุกขยะ จำนวน ๑ คัน จัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยวิธีการจ่ายขาดเงินสะสม สำหรับขยะที่เก็บได้ ได้รับความอนุเคราะห์จากทางเทศบาลเมืองพระพุทธบาท ในส่วนของสถานที่ทิ้งขยะ

ตำบลบ้านยางมีสถานีนานามัยประจำตำบล ๑ แห่ง อยู่ในเขตเทศบาล ประชาชนจะใช้บริการในกรณีที่มีอาการป่วยที่ไม่รุนแรงมากนัก กรณีอาการหนักหรือสาหัสก็จะส่งไป รักษาพยาบาลที่โรงพยาบาลเสาให้ อำเภอสางใต้ ซึ่งห่างจากตำบล ประมาณ ๗ กิโลเมตร หรือไปโรงพยาบาลสระบุรี ซึ่งมีระยะทาง ๑๕ กิโลเมตร

๔) ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- จุดตรวจสันประตู ของสถานีตำรวจภูธรเสาให้ ตั้งอยู่ ณ หมู่ที่ ๕
- สถานีรถดับเพลิง ๑ แห่ง (อยู่ในเขตเทศบาลตำบลบ้านยาง)
- ศูนย์ อปพร.องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง

๕) ทรัพยากรธรรมชาติ

- ทรัพยากรดิน สภาพดินทั่วไปเป็นดินเหนียว เหมาะแก่การทำเกษตรกรรม ทำนา
- ทรัพยากรน้ำ มีแม่น้ำป่าสัก และบึงวัดเพชร
- ทรัพยากรป่าไม้ ไม่มีพื้นที่ป่าแต่จะมีต้นไม้ใหญ่เฉพาะบริเวณริมแม่น้ำป่าสัก

๖) มวลชนจัดตั้ง

- | | | | |
|---|-------|----|-------|
| - กลุ่มสตรีอาสาพัฒนาประจำตำบล | จำนวน | ๑๑ | กลุ่ม |
| - กลุ่มอาสาสมัครสาธารณสุข | จำนวน | ๑๑ | กลุ่ม |
| - ลูกเสือชาวบ้าน | จำนวน | ๑ | กลุ่ม |
| - สภาเยาวชน | จำนวน | ๑ | กลุ่ม |
| - กลุ่มเกษตรกร ทำนาตำบลบ้านยาง | จำนวน | ๑ | กลุ่ม |
| - กลุ่มสัจจะออมทรัพย์ หมู่ ๗,๑๒ | จำนวน | ๒ | กลุ่ม |
| - กลุ่มอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) | จำนวน | ๑ | กลุ่ม |
| - กลุ่มแม่บ้านอาชีพทำขนมไทย | จำนวน | ๑ | กลุ่ม |

๗) โบราณสถาน

- โบราณสถาน คือ หลวงพ่อโต วัดกลางนา (วัดชั้น) และหลวงพ่โต วัดศรีอุทัย

๘) โบราณวัตถุ

- ระฆังโบราณอยู่วัดเพชร

ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น

๑) ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง

- คณะผู้บริหาร

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
๑.	นางลัดดาวัลย์ อินทรวีเชียร	นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง
๒.	นายทิสปาโมกษ์ ปรีชากิจ	รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง
๓.	นายสุเทพ กระสาทอง	รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง
๔.	นางสาวอ้อยใจ ดิบแดง	เลขานุการนายกฯ
๕.	นายสุชาติ อินทรวีเชียร	ที่ปรึกษานายกฯ

- สมาชิกสภาท้องถิ่น จำนวน ๒๒ คน

ที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	หมายเหตุ
๑.	นางสาวสุมาลี สุขสนอง	สมาชิกสภา อบต. ม.๒	
๒.	นายวิรัตน์ อินทรวีเชียร	สมาชิกสภา อบต. ม.๒	
๓.	นางสมพร อุดทาพันธ์	สมาชิกสภา อบต. ม.๕	
๔.	นายพงษ์เพชร จันเพชร	สมาชิกสภา อบต. ม.๕	ประธานสภาฯ
๕.	นางนุกูล คชารัตน์	สมาชิกสภา อบต. ม.๖	
๖.	นางวงเดือน เชื้อชะเอม	สมาชิกสภา อบต. ม.๖	
๗.	นายคำมูล ไผ่รัตน์	สมาชิกสภา อบต. ม.๗	
๘.	นางนันทา แสงทอง	สมาชิกสภา อบต. ม.๗	
๙.	นายพล เครือรัตน์	สมาชิกสภา อบต. ม.๘	
๑๐.	นางลำยอง แก้วเล็ก	สมาชิกสภา อบต. ม.๘	
๑๑.	นายสมศักดิ์ หอมจันทร์	สมาชิกสภา อบต. ม.๙	
๑๒.	นายสุระสิทธิ์ รอดเดชา	สมาชิกสภา อบต. ม.๙	
๑๓.	นายสุวิชัย หุ่นพานิช	สมาชิกสภา อบต. ม.๑๐	
๑๔.	นางสาวส้มจิ้น จิตหอม	สมาชิกสภา อบต. ม.๑๐	
๑๕.	สิบเอกวิภาส นาคสีคร้าม	สมาชิกสภา อบต. ม.๑๑	
๑๖.	นายคมกฤษณ์ พงษ์ศักดิ์ชาติ	สมาชิกสภา อบต. ม.๑๑	
๑๗.	นางสาวบุญยัง พิมละอ	สมาชิกสภา อบต. ม.๑๒	
๑๘.	นางจิตรา พรสินชัย	สมาชิกสภา อบต. ม.๑๒	
๑๙.	นายร่วมฤดี นาคทอง	สมาชิกสภา อบต. ม.๑๓	รองประธานสภาฯ
๒๐.	ว่าที่ร้อยตรีหญิงสุนีย์ พุ่มพวง	สมาชิกสภา อบต. ม.๑๓	
๒๑.	นายนาวิน ทองเกตุ	สมาชิกสภา อบต. ม.๑๔	

๒๒.	นางไมตรี คำมี	สมาชิกสภา อบต. ม.๑๔	
-----	---------------	---------------------	--

- บุคลากร จำนวน ๒๓ คน

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง							
ที่	ตำแหน่ง	ระดับ	พนักงานส่วนตำบล	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง		รวม
					ตามภารกิจ	ทั่วไป	
๑.	ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงาน อบต.)	๗	๑	-	-	-	๑
๒.	รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (นักบริหารงาน อบต.)	๖	๑	-	-	-	๑
๒.	บุคลากร	-	-	-	-	-	-
๓.	เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผน(รักษาการหัวหน้าสำนัก ปลัด)	๕	๑	-	-	-	๑
๔.	นักพัฒนาชุมชน	๕	๑	-	-	-	๑
๕.	นักพัฒนาชุมชน	-	-	๑	-	-	๑
๖.	คนงานทั่วไป	-	-	-	-	๑	๑
๗.	คนงานเครื่องสูบน้ำ	-	-	๑	-	-	๑
๘.	พนักงานขับรถยนต์	-	-	-	๑	๑	๑
๙.	นักการภารโรง	-	-	-	๑	-	๑
๑๐.	แม่บ้าน	-	-	-	-	๑	๑
รวมทั้งสิ้น			๕	๒	๑	๒	๑๐

ส่วนการคลัง							
ที่	ตำแหน่ง	ระดับ	พนักงานส่วนตำบล	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง		รวม
					ตามภารกิจ	ทั่วไป	
๑.	หัวหน้าส่วนการคลัง (นักบริหารงานคลัง)	๗	๑	-	-	-	๑
๒.	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี	๓	๑	-	-	-	๑
๓.	เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้	๒	๑	-	-	-	๑
๔.	เจ้าพนักงานพัสดุ	๔	๑	-	-	-	๑
รวมทั้งสิ้น			๔	-	-	-	๔

ส่วนโยธา							
ที่	ตำแหน่ง	ระดับ	พนักงานส่วนตำบล	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง		รวม
					ตามภารกิจ	ทั่วไป	
๑.	ช่างโยธา	๖ว	๑	-	-	-	๑

	(รักษาการหัวหน้าส่วนโยธา)						
๒.	คนงานทั่วไป	-	-	-	-	๑	๑
รวมทั้งสิ้น			๑	-	-	-	๒
ส่วนสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม							
ที่	ตำแหน่ง	ระดับ	พนักงานส่วนตำบล	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง		รวม
					ตามภารกิจ	ทั่วไป	
๑.	นักวิชาการสุขาภิบาล (รักษาการหัวหน้าส่วนสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม)	๕	๑	-	-	-	๑
๒.	พนักงานขับรถบรรทุกขยะ	-	-	-	๑	-	๑
๓.	คนงานประจำรถบรรทุกขยะ	-	-	-	-	๒	๒
รวมทั้งสิ้น			๑	-	๑	๒	๔

ส่วนการศึกษาศาสนา และวัฒนธรรม							
ที่	ตำแหน่ง	ระดับ	พนักงานส่วนตำบล	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง		รวม
					ตามภารกิจ	ทั่วไป	
๑.	นักวิชาการศึกษา(รักษาการหัวหน้าส่วนการศึกษา)	๕	๑	-	-	-	๑
๒.	ตำแหน่งผู้ช่วยครูดูแลเด็ก	-	-	-	๑	-	๑
รวมทั้งสิ้น			๑	-	-	๑	๒

ส่วนส่งเสริมการเกษตร							
ที่	ตำแหน่ง	ระดับ	พนักงานส่วนตำบล	ลูกจ้างประจำ	พนักงานจ้าง		รวม
					ตามภารกิจ	ทั่วไป	
๑.	หัวหน้าส่วนส่งเสริมการเกษตร	๖	๑	-	-	-	๑
๒.	ผู้ช่วยนักวิชาการเกษตร	-	-	-	-	-	-
รวมทั้งสิ้น			๑	-	-	๑	๑

๒) ข้อมูลด้านการคลัง (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕)

๒.๑) รายรับ

ที่	รายการ	ปี ๒๕๕๔	ปี ๒๕๕๕	+ เพิ่ม / - ลด
๑	ภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง (ภาษีโรงเรือนฯ/ภาษีป้าย/ภาษีบำรุงท้องที่)	๕๔๔,๔๓๕.๘๖	๕๖๐,๑๐๕.๖๕	+ ๑๕,๖๖๙.๗๙
๒	ภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งสรรให้ (ภาษีมูลค่าเพิ่ม/ภาษีสุรา/ภาษีสรรพสามิต/ ค่าภาคหลวงฯ)	๙,๔๗๓,๒๔๕.๒๒	๙,๒๘๕,๓๓๔.๗๔	- ๑๘๗,๙๑๐.๔๘
๓	รายได้หมวดอื่น ๆ (ค่าธรรมเนียม/ค่าปรับ/ใบอนุญาต/ รายได้จากทรัพย์สิน/รายได้เบ็ดเตล็ด)	๒๙๓,๙๒๐.๗๗	๗๔๖,๔๙๑.๔๔	+ ๔๕๒,๕๗๐.๖๗
๔	รายได้หมวดเงินอุดหนุน (เงินอุดหนุนทั่วไป/เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ/ เงินอุดหนุนศูนย์พัฒนาฯ)	๗,๕๔๗,๙๔๕.๖๒	๗,๙๙๒,๑๔๒.๖๘	+ ๔๔๔,๑๙๗.๐๖
๕	รายได้อื่น (เงินยืมขาดเงินสะสม)	๗๔๙,๗๗๔.๐๐	๓,๓๕๐,๒๐๕.๓๒	+ ๒,๖๐๐,๔๓๑.๓๒
รวมทั้งสิ้น		๑๘,๖๐๙,๓๒๑.๔๗	๒๑,๙๓๔,๒๗๙.๘๓	+๓,๓๒๔,๙๕๘.๓๖

๒.๒) รายจ่ายตามหมวดรายจ่าย

งบ	รายจ่ายจริง ปี พ.ศ. ๒๕๕๔	รายจ่ายจริง ปี พ.ศ. ๒๕๕๕	+เพิ่ม / - ลด
งบกลาง	๑,๗๙๒,๕๖๑.๖๐	๓๐๖,๕๖๓.๒๐	- ๑,๔๘๕,๙๙๘.๔๐
งบบุคลากร	๕,๑๖๔,๕๘๕.๕๘	๕,๓๐๒,๕๒๙.๓๕	+ ๑๓๗,๙๔๓.๗๗
งบดำเนินการ	๓,๔๐๙,๙๑๗.๕๙	๔,๗๔๔,๔๓๔.๖๗	+ ๑,๓๓๔,๕๑๗.๐๘
งบลงทุน	๒๙๑,๖๒๔.๒๐	๑,๖๖๔,๖๐๐.๐๐	+ ๑,๓๗๑,๙๗๕.๘๐
งบรายจ่ายอื่น	-	-	-
งบเงินอุดหนุน	๔๕๕,๖๖๖.๐๐	๖๔๐,๐๐๐.๐๐	+ ๑๘๔,๓๓๔.๐๐
รวมทั้งสิ้น	๑๑,๑๑๔,๓๕๔.๙๗	๑๒,๖๕๗,๑๒๗.๒๒	+ ๑,๕๔๒,๗๗๒.๒๕

บทที่ ๓

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนา

หลักการและแนวคิดในการวางแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองเก่า

นับแต่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เป็นต้น มาบทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของเทศบาลตำบลเมืองเก่า ได้มีการเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมอย่างมากรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ โดยกำหนดกรอบความเป็นอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชน และความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริการงานบุคคล การเงิน การคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและ ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดบทบาทหน้าที่ขององค์ปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความอิสระมากขึ้นพร้อมกันมีกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอีกหลายฉบับ ทำให้เห็นได้ว่าการกำหนดกฎหมาย และกลไกทางกฎหมายเพื่อให้กฎหมายกระจายอำนาจไปโปร่งใส และสามารถตรวจสอบจากประชาชนและองค์กรต่าง ๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

ดังนั้น เทศบาลตำบลเมืองเก่ายุคหลังรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันประกาศใช้ จึงมีบทบาทหน้าที่อย่างกว้างขวาง โดยไม่เพียงจะมีหน้าที่ในการบริหารสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้นแต่ยังขยายบทบาทหน้าที่ออกไป รวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นด้วย และองค์กรที่จัดให้ประชาคมหมู่บ้าน/ตำบล มีส่วนรวมในการบริหาร และตรวจสอบการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลเพิ่มขึ้น

■ การพัฒนาตามนโยบายของรัฐ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หลักการและแนวในการวางแผนพัฒนาจังหวัด

สนับสนุนการท่องเที่ยว ประชาสัมพันธ์ ส่งเสริมอาชีพเกษตรกร อนุรักษ์ฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการสาธารณสุข ด้านการรักษาความสะอาด เป็นระเบียบเรียบร้อย การศึกษา การกีฬา ด้านศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี ส่งเสริมขนบธรรมเนียม ด้านสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการ ด้านความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน ด้านบรรเทาสาธารณภัย อุทกภัย ภัยธรรมชาติ ด้านการพัฒนาข้าราชการ ให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงาน มีความซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกในการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ว่าด้วยการประสานแผนพัฒนาจังหวัดขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น อยู่ระหว่างการพิจารณาขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการจัดการทำแผนและปฏิบัติแผนราชการเพื่อใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินในระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ.2550 – 2552) และทุกส่วนราชการ จะต้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการราชการ 3 ปี และปฏิบัติราชการประจำปีต่อไป

แผนการบริหารราชการ ซึ่งมีสาระสำคัญบนพื้นฐานหลักการที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ 8 ประเด็น ดังนี้

1. การแก้ไขปัญหาความยากจน
2. การพัฒนาคุณภาพชีวิต
3. การบริหารการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
4. การส่งเสริมอนุรักษ์ฟื้นฟู ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
5. การพัฒนาองค์กรและบุคลากรภาครัฐสู่การบริหารจัดการที่ดี
6. การส่งเสริมพัฒนาการท่องเที่ยว
7. การส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยและกระบวนการพัฒนาสังคม
8. การส่งเสริมการพัฒนาด้านการเกษตร

ยุทธศาสตร์ทั้ง 8 ประเด็น จะช่วยสร้างความชัดเจนและกำหนดทิศทางการดำเนินงานของส่วนราชการต่าง ๆ ไปในแนวทางและเป้าหมายเดียวกัน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การแก้ไขความจน

เพื่อให้สามารถแก้ไขความยากจนของประเทศให้หมดสิ้นไป โดยบูรณาการการบริหารราชการจัดการงบประมาณและการปฏิบัติ ทั้งระบบตั้งแต่บุคคล ชุมชนและจังหวัด คือ

- ระดับจังหวัด เน้นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโดยจัดที่ดินทำกิน พร้อมทั้งสาธารณูปโภคและแหล่งน้ำให้การเกษตร การรักษาสะถียรภาพด้านราคาโดยการบริหารจัดการด้านการผลิตให้เหมาะสมพอสมควร
- ระดับชุมชน ให้ความสำคัญกับความเข้มแข็งให้ชุมชนในการแก้ไขปัญหา โดยการส่งเสริมขบวนการตัดสินใจที่ตอบสนองความต้องการของท้องถิ่น
- ระดับบุคคล ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเชิงรุก เพื่อให้คนยากจนมีทางเลือกในการประกอบอาชีพทั้งในภาคเกษตรกรรมและอย่างอื่นที่มีความมั่นคงและมีรายได้มากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมการเรียนรู้ตามโครงการเศรษฐกิจพอเพียง

➤ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาคุณภาพชีวิต

การพัฒนาคุณภาพชีวิตต้องให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลง โครงสร้าง เศรษฐกิจ และสังคมในอนาคต จะต้องให้ความสำคัญกับการสร้างคนให้มีความรู้ ความสุข มีสุขภาพร่างกายแข็งแรง ครอบครัวที่อบอุ่น มีวัฒนธรรม มีสภาพแวดล้อมที่ดี โดยสร้างสังคมการเรียนรู้และพัฒนาการเรียนรู้และพัฒนาภูมิปัญญาให้เกิดประโยชน์ ได้รับการคุ้มครองทางสังคม

➤ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ส่วนใหญ่จะมีการใช้ทรัพยากรธรรมชาติเป็นปัจจัยการผลิตเพื่อความสนองความต้องการในการบริโภค เป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรมลงเกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม จึงจำเป็นต้องส่งเสริมให้เกิดความสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์ การอนุรักษ์และทดแทนอย่างเหมาะสม คำนึงความสมบูรณ์ให้กับธรรมชาติและสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนทั้งปัจจุบันและรุ่นต่อไปอย่างต่อเนื่อง

➤ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การส่งเสริมอนุรักษ์ฟื้นฟู ศิลปะ วัฒนธรรมขนบธรรมเนียม ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

การส่งเสริมการอนุรักษ์ฟื้นฟู ศิลปะ วัฒนธรรมขนบธรรมเนียมและภูมิปัญญาท้องถิ่นนั้น ต้องส่งเสริมดำเนินงานและจัดตั้งแหล่งเรียนรู้ตลอดชีวิต เช่น หอสมุดประชาชน พิพิธภัณฑ์ หอศิลป์ สวนสาธารณะ อุทยาน วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ศูนย์กีฬาและนันทนาการ แหล่งข้อมูลและแหล่งศิลปะ วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น

➤ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาองค์กรและบุคลากรภาครัฐสู่การบริหารงานที่ดี

การพัฒนาองค์กรนั้นจะต้องสอดคล้องกับ โครงสร้างพื้นฐาน และพัฒนาระบบราชการให้มีประสิทธิภาพ ให้มีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้กับประชาชน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารมีประสิทธิภาพควรจะพัฒนาระบบข้อมูลและการวิเคราะห์การบริหารองค์กรให้สอดคล้องกับการบริหารและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

➤ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 6 ส่งเสริมพัฒนาการท่องเที่ยว

ประเทศไทยมีสถานที่ท่องเที่ยวมากมายและ แหล่งท่องเที่ยวก็เป็นสถานที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ควรที่จะมีการตกแต่งสถานที่ท่องเที่ยวและประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่รู้จักกันอย่างแพร่หลายและสร้างรายได้ให้กับประเทศ

➤ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 7 การส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยและขบวนการพัฒนาสังคม

การส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตย ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในรูปแบบที่เหมาะสมและการกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปสู่ส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและสามารถตัดสินใจกิจกรรมของท้องถิ่นได้ เพื่อประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง

▶ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 8 ส่งเสริมการพัฒนาด้านการเกษตรยั่งยืน

ส่งเสริมการเกษตรยั่งยืน พัฒนาการเกษตรให้มีระบบที่ทันสมัยเพิ่มผลผลิตประหลาดสารพิษเป็นเกษตรแบบพอเพียง รวมทั้งการส่งเสริมการเรียนรู้ความรู้ตามเศรษฐกิจพอเพียง เสริมสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน

แผนพัฒนาจังหวัด

วิสัยทัศน์

เป็นฐานการผลิตอาหาร วัสดุก่อสร้าง ที่มีคุณภาพเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการท่องเที่ยวทางเลือก ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

พันธกิจ

1. นำภารกิจของรัฐและนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์
2. ดูแลให้มีการปฏิบัติและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย เพื่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยและเป็นธรรมในสังคม
3. จัดให้มีการคุ้มครอง ป้องกัน ส่งเสริมและช่วยเหลือประชาชนและชุมชนที่ด้อยโอกาส เพื่อให้ได้รับความเป็นธรรมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมในการดำรงชีวิตอย่างพอเพียง
4. จัดให้มีการบริการภาครัฐ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้อย่างเสมอหน้าภาครวดเร็วและมีคุณภาพ
5. จัดให้มีการส่งเสริม อุดหนุนและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครอง
6. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรมหรือหน่วยงานอื่นของรัฐมอบหมายหรือที่มีกฎหมายกำหนด

เป้าประสงค์ในภาพรวมของจังหวัดสระบุรี

เพื่อให้บรรลุประสิทธิภาพตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสระบุรี มีเป้าประสงค์ที่สำคัญ ดังนี้

1. ประชาชนอยู่ดีมีสุขมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการผลิตอาหารที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
2. ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการพัฒนาการท่องเที่ยวแบบบูรณาการ
3. ประชาชนมีสุขภาพที่ดี ภายใต้สังคมแวดล้อมที่มีคุณภาพ
4. ประชาชนอยู่ดีมีสุขจากการพัฒนาอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน

ประเด็นยุทธศาสตร์

1. การผลิตอาหารที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
2. การพัฒนาการท่องเที่ยวแบบบูรณาการ
3. การพัฒนาคุณภาพชีวิต ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

4. การพัฒนาอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ประกาศแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555-2559) ในพระราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2554

- แผนพัฒนาฯ 11 ใช้แนวคิดที่ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8-10 โดยยังคงยึดหลัก “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ที่ให้ “คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา” และ “สร้างสมดุลการพัฒนา” ในทุกมิติ
- วิสัยทัศน์ ประเทศไทยในระยะ 5 ปีข้างหน้า คือ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”
- ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ มี 6 ประการ คือ
 1. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
 2. ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค เพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม
 3. ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน
 4. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
 5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
 6. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ส่งเสริมการเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี คือ **ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน**
- ปัจจัยแวดล้อมและความสามารถในการแข่งขันปัจจุบันของไทย โดยสถาบันการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจที่สำคัญของโลก ทั้งสถาบันการจัดการนานาชาติ (International Institute for Management Development : IMD) และการประชุมเวทีเศรษฐกิจโลก (WOrld Economic Forum : WEF) มีข้อสรุปตรงกันว่า ประเทศไทยยังมีความอ่อนแอด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยตัวชี้วัดหลักด้านการลงทุนในการวิจัยและพัฒนา การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวนบุคลากรทางการวิจัยและพัฒนา จำนวนสิทธิบัตรและการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา ยังเป็นข้อจำกัดต่อการนำองค์ความรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใช้สนับสนุนการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศโดยรวม
- นอกจากนี้ หน่วยงานต่างๆ ภายใต้ระบบวิจัยของไทย ยังขาดการบูรณาการในการทำงานระหว่างกัน รวมทั้งขาดกลไกที่มีประสิทธิภาพในการสร้างความเชื่อมโยงการวิจัยระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และชุมชน และการจัดการความเสี่ยง ตลอดจนการจัดสรรผลประโยชน์ที่เกิดจากการวิจัยและพัฒนาในเชิงพาณิชย์ยังไม่ชัดเจน ทำให้ไม่สามารถนำผลงานวิจัยไปประยุกต์ใช้ในเชิงพาณิชย์ได้เท่าที่ควร

- แนวทางในการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้เป็นพลังขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ได้แก่
 - สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวย ระบบการให้สิ่งจูงใจ จัดตั้งกองทุนร่วมภาครัฐและเอกชน
 - ส่งเสริมโครงการลงทุนวิจัยและพัฒนาขนาดใหญ่ ในสาขาที่เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศ
 - ปรับระบบบริหารจัดการ มีการประสานและเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างมีบูรณาการ
 - เร่งพัฒนาอุทยานวิทยาศาสตร์ ศูนย์ความเป็นเลิศ ศูนย์บ่มเพาะ สถาบันวิจัยและพัฒนา สถาบันวิจัยเฉพาะทางในสาขาวิทยาศาสตร์ ศูนย์บริการวิเคราะห์ทดสอบ สนับสนุนให้ภาคเอกชนและนักลงทุนต่างประเทศ จัดตั้งศูนย์วิจัยในประเทศไทย นำข้อมูลภูมิสารสนเทศมาประยุกต์ใช้เพื่อการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ
 - ส่งเสริมการลงทุนวิจัยและพัฒนานวัตกรรมที่นำไปใช้ประโยชน์ทั้งเชิงพาณิชย์และชุมชน
 - พัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และนักวิจัยให้เพียงพอทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ บูรณาการระหว่างการเรียนรู้และการทำงานจริงในสถานประกอบการ
 - สนับสนุนนักเรียนทุน ผู้มีความสามารถพิเศษ พัฒนาครูวิทยาศาสตร์ รูปแบบและสื่อการเรียนการสอน สร้างความตระหนักของประชาชนให้เรียนรู้ คิด และทำอย่างเป็นวิทยาศาสตร์ เปิดโอกาสให้เข้าถึงข้อมูลและองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้อย่างทั่วถึง

แผนพัฒนาอำเภอเส้าไห้

วิสัยทัศน์การพัฒนาอำเภอ

“ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรับรองการเจริญเติบโตภาคเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมโดยเฉพาะการคมนาคมขนส่ง แหล่งน้ำ เน้นตำบลหมุ่มบ้านมีถนนที่มั่นคงถาวรและมีน้ำอุปโภคบริโภคตลอดปี เน้นสนับสนุนการลงทุนอุตสาหกรรมและเกษตรกรรมไร่นาพืชสวนและอุตสาหกรรมเกษตร เน้นการศึกษาให้ความรู้ในการประกอบอาชีพรวมทั้งพัฒนาฝีมือแรงงาน”

จุดมุ่งหมายของอำเภอเส้าไห้

1. เน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่มีประสิทธิภาพ
2. เน้นการศึกษา ฝีมือแรงงาน สาธารณะสุขและพื้นฐานในการดำรงชีวิตอย่างต่อเนื่อง
3. การกระจายรายได้ของประชากรในเขตอำเภอพอต่อค่าครองชีพในระดับมาตรฐานทั่วไป
4. เน้นการรักษาการขยายการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจของอำเภอ

แนวทางในการพัฒนาอำเภอ

1. แนวทางการเพิ่มศักยภาพและชุมชน

วัตถุประสงค์

เน้นการพัฒนาทางการศึกษา การพัฒนาฝีมือแรงงาน การสาธารณสุขและความจำเป็นพื้นฐานในการดำรงชีวิตอย่างต่อเนื่อง

เป้าหมาย

1. ขยายโอกาสทางการศึกษา จัดตั้งโรงเรียนระดับมัธยมเพิ่มขึ้นหรือให้ได้รับทุนการศึกษามีการพัฒนาฝีมือแรงงานจากการพัฒนาฝีมือ
2. จัดสร้างแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคบริโภคในภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรมให้เพียงพอต่อความต้องการ

2. แนวทางการฝึกอบรมอาชีพ การมีงานทำและรายได้

วัตถุประสงค์

มุ่งเน้นการกระจายรายได้ในเขตอำเภอให้มีรายได้ทุกครัวเรือนและได้เพียงพอกับค่าครองชีพในระดับมาตรฐานทั่วไป

เป้าหมาย

1. รวมผลผลิตเป็นกลุ่มเพื่อหาตลาดรองรับ
2. ส่งเสริมอาชีพอุตสาหกรรมในครัวเรือน
3. จัดฝึกอบรมพัฒนาฝีมือแรงงานจากกลุ่มการพัฒนาฝีมือแรงงาน

3. แนวทางการฟื้นฟูบูรณะทรัพยากรธรรมชาติ

วัตถุประสงค์

1. เพื่อให้ทรัพยากรธรรมชาติยังอยู่และไม่หมดไป
2. ปลุกฝังจิตสำนึกของราษฎรให้รู้จักใช้ทรัพยากรอย่างรู้คุณค่า

เป้าหมาย

1. อบรมให้ความรู้เกี่ยวกับดิน การปรับปรุงดินให้มีสภาพเหมาะสมแก่การเพาะปลูก
2. กำหนดมาตรการให้โรงงานอุตสาหกรรมบำบัดน้ำเสียให้ได้มาตรา
3. สร้างสำนึกแก่ราษฎรให้มีส่วนร่วมที่จะฟื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

4. แนวทางการเพิ่มบทบาทของประชาชนและองค์กรท้องถิ่นในการบริหารจัดการ

วัตถุประสงค์

1. เพื่อพัฒนาองค์กรท้องถิ่นให้มีศักยภาพขึ้นในด้านการบริหารจัดการ
2. เพื่อให้สตรีในระดับหมู่บ้านตำบลเข้ามามีบทบาทมากขึ้นและมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นตนเอง

เป้าหมาย

1. เพื่อพัฒนาองค์การท้องถิ่นให้มีศักยภาพในด้านบริการการจัดการ
2. เพื่อให้สตรีในระดับหมู่บ้านและตำบลมีบทบาทขึ้นในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

แนวทางการพัฒนา

1. แนวทางการลดค่าใช้จ่าย

1. ลดค่าสาธารณูปโภค (ไฟฟ้า น้ำประปา) ไม่น้อยกว่าร้อยละ 5
2. เพิ่มเวลาการทำงานให้มากขึ้น เช่น การหมุนเวียนการให้บริการประชาชนในช่วงพักเที่ยง

ทำงานในวันหยุด

3. การทำงานทดแทนกัน
4. การใช้บริษัทเอกชนเข้ามาดำเนินการ
5. ใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาช่วยในการทำงาน

2. แนวทางการลดรอบระยะเวลาการให้บริการ

1. ลดขั้นตอนการทำงาน
2. มีการกำหนดกรอบระยะเวลาการให้บริการที่ชัดเจน

3. แนวทางการเพิ่มคุณภาพการให้บริการ

1. รวดเร็ว เรียบร้อย และถูกต้อง
2. เป็นธรรมและเสมอภาค
3. รับฟังความคิดเห็นและคำแนะนำจากผู้บริหาร

4. แนวทางการพัฒนาองค์กร

1. พัฒนาบุคลากร
2. การมอบอำนาจ การตัดสินใจ การอนุมัติ การอนุญาต ไปยังระดับปฏิบัติการ
3. ให้มีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่เหมาะสมเข้ามาใช้การปฏิบัติงาน

- ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและศักยภาพและโอกาสของเทศบาลตำบลเมืองเก่า
(SWOT ANALYSIS)

จากข้อมูลพื้นฐาน และการจัดเวทีประชาคมเพื่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๑) ของเทศบาลตำบลเมืองเก่า ในแต่ละพื้นที่ในแต่ละกลุ่มเป้าหมายที่ทำให้ทราบถึงสภาพ ประเด็นปัญหา และความต้องการที่ได้รับการสะท้อนจากประชาชนในแต่ละหมู่บ้าน ผู้นำชุมชน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหาร สมาชิกสภาฯ ส่วนราชการในพื้นที่ ภาคประชาสังคม และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากการพัฒนา ในพื้นที่ ที่มีความหลากหลายภายใต้หัวข้อ “ท่านต้องการให้เทศบาลตำบลเมืองเก่าพัฒนาไปในทิศทางใด” และการนำสภาพการณ์ในปัจจุบันทั้งการบริหารกิจการของเทศบาลตำบลเมืองเก่าเอง และสภาพสังคม เศรษฐกิจ การเมือง นโยบายรัฐบาล และยุทธศาสตร์ในระดับต่าง ๆ เป็นต้น มาประกอบในการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อ ประเมินสถานภาพการพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองเก่าในปัจจุบัน โดยนำเทคนิคการวิเคราะห์ SWOT analysis มาใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ที่ประกอบไปด้วย

S มาจาก Strengths	หมายถึง จุดแข็ง ซึ่งเป็นผลมาจากปัจจัยภายใน
W มาจาก Weaknesses	หมายถึง จุดอ่อน ซึ่งเป็นผลมาจากปัจจัยภายใน
O มาจาก Opportunities	หมายถึง โอกาส ซึ่งเกิดจากปัจจัยภายนอก
T มาจาก Threats	หมายถึง อุปสรรค ซึ่งเกิดจากปัจจัยภายนอก

การวิเคราะห์ศักยภาพ SWOT analysis

S (Strengths) จุดแข็ง/จุดเด่น

- นโยบายที่นายกเทศมนตรีตำบลเมืองเก่า แลงต่อสภาเทศบาลตำบลเมืองเก่ามีความสอดคล้อง กับทิศทางการพัฒนาประเทศในระดับต่าง ๆ

- ความสอดคล้องของนโยบายในระดับต่าง ๆ ทำให้สะดวกต่อการประสานขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากแหล่งต่าง ๆ

- นายกเทศมนตรีตำบลเมืองเก่ามีประสบการณ์ในการบริหารงานเทศบาลตำบลเมืองเก่า
- คณะผู้บริหารเป็นที่รู้จักและเป็นที่ยอมรับในระดับท้องถิ่น ระดับอำเภอ และระดับจังหวัด
- คณะผู้บริหารเป็นผู้มีความรู้ความสามารถทั้งในเชิงการประสานการปฏิบัติและงบประมาณ
- ฝ่ายการเมืองมีความเป็นเอกภาพสูง
- สมาชิกสภาเทศบาลตำบลเมืองเก่ามีความพร้อมในการพัฒนาพื้นที่
- การประสานงานระหว่างหน่วยงานท้องถิ่นและท้องถิ่นที่เป็นไปอย่างมีเอกภาพ
- การบริหารงานภายในเป็นไปอย่างมีเอกภาพ
- เจ้าหน้าที่มีความพร้อมที่จะนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ
- การจัดเก็บภาษีโรงเรือนฯ ภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีป้าย คิดเป็น ๑๐๐% ของพื้นที่
- มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเพื่อพัฒนาเด็กก่อนวัยเรียน
- มีหน่วยงานด้านการดูแลด้านสาธารณสุขในพื้นที่ (อสม.)
- โครงสร้างพื้นฐานและสิ่งสาธารณูปโภคค่อนข้างครอบคลุมทุกพื้นที่

-๓๓-

- การดำเนินกิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ได้รับการตอบรับจากประชาชนเป็นอย่างดี
- มีระบบการสื่อสารผ่านทางอินเทอร์เน็ต และเสียงตามสาย/หอกระจายข่าวในทุกหมู่บ้าน

W (Weaknesses) จุดอ่อน/จุดด้อย

- สมาชิกสภาเทศบาลตำบลเมืองเก่าบางส่วนไม่ให้ความร่วมมือในกิจกรรมต่าง ๆ
- การบริหารงานบุคคลไม่เป็นไปตามกรอบอัตรากำลัง
- บุคลากรบางส่วนยังขาดการพัฒนาศักยภาพในการทำงาน
- งบประมาณในการบริหารมีจำกัด
- เงินภาษีที่จัดเก็บได้ไม่เพียงพอต่อการบริหาร
- ความไม่พร้อมของเครื่องมือเครื่องใช้ และวัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติงาน
- ขาดการประชาสัมพันธ์กิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ของเทศบาลอย่างต่อเนื่อง
- มาตรฐานการเรียนการสอนของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
- บางพื้นที่ระบบโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งสาธารณูปโภคยังเข้าไม่ถึง
- การดำเนินกิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ขาดการประเมินผลที่ชัดเจน
- ระบบเสียงตามสาย/หอกระจายข่าวในทุกหมู่บ้าน ยังไม่ได้มาตรฐานและไม่ครอบคลุมเท่าที่ควร
- การส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงระบบสาธารณสุข และการนำส่งผู้ป่วยฉุกเฉิน

O (Opportunities) โอกาส

๑. ด้านสังคม/ศาสนา/การศึกษา และขนบธรรมเนียมประเพณี

- ในพื้นที่ที่มีความแตกต่างทางด้านศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณี และวิถีชีวิตความเป็นอยู่น้อย

มาก

- ผู้นำชุมชนและประชาชนให้ความร่วมมือในการพัฒนาท้องถิ่น
- ชุมชนในเขตพื้นที่ที่มีความสามัคคีและเข้มแข็ง
- การอยู่เป็นกลุ่มบ้าน และอยู่กันแบบสังคมเครือญาติ
- มีเด็กเล็กในเข้าเรียนศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจำนวนมากพอสมควร
- มีโรงเรียนระดับประถมศึกษาในพื้นที่
- ในอนาคตจะมีศูนย์ ICT ณ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
- การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปลายปี ๒๕๕๘

๒. เศรษฐกิจ สภาพพื้นที่ และทรัพยากรธรรมชาติ

- ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพด้านการเกษตรกรรม จึงง่ายต่อการกำหนดแนวทางการพัฒนาหรือส่งเสริมอาชีพ และการรวมกลุ่มผลิต
- ในพื้นที่ที่มีการรวมกลุ่มอาชีพ เช่น กลุ่มผู้เลี้ยงปลาในกระชัง กลุ่มชนมไทย เป็นต้น จึงง่ายต่อการต่อยอดและส่งเสริมการพัฒนาผลิตภัณฑ์
- จำนวนครัวเรือนที่ผ่านเกณฑ์รายได้เฉลี่ยต่อปี ตามเกณฑ์ จปฐ. คิดเป็น ๑๐๐%

-๓๔-

- มีวัด โบราณสถาน และพื้นที่ที่สามารถพัฒนาต่อยอดให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมได้ เช่น ภาพจิตรกรรมวัดจันทบุรี วัดซ่ง เป็นต้น
- ความอุดมสมบูรณ์ของแหล่งน้ำทั้งทางธรรมชาติ และการชลประทานที่เหมาะสมแก่การส่งเสริมการเกษตรกรรม การปศุสัตว์ และการประมง
- พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ทางการเกษตรจึงทำให้ปัญหาแล้งจะมีไม่มากนัก
- เป็นพื้นที่สีเขียวตามประกาศบังคับใช้ผังเมืองรวม จึงไม่เกิดปัญหาแล้งจากโรงงานขนาดใหญ่ที่จะมาก่อสร้างในพื้นที่
- ขนาดพื้นที่แต่ละหมู่บ้านไม่ใหญ่เกินไป ทำให้ง่ายต่อการจัดสรรทรัพยากรการพัฒนา
- มีถนนสายหลักในการขนส่งผลผลิตทางอุตสาหกรรมผ่านพื้นที่

๓. การเมือง กฎหมาย งบประมาณ และนโยบายในระดับต่าง ๆ

- การเมืองภายในมีความเป็นเอกภาพสูง
- ความสนิทสนมเป็นการส่วนตัวของผู้บริหารกับนักการเมืองระดับท้องถิ่น และจังหวัด
- การเมืองระดับประเทศมีเอกภาพ การดำเนินนโยบายที่เกี่ยวกับท้องถิ่นจึงสามารถขับเคลื่อนได้เป็นอย่างดี เช่น เรื่องยาเสพติด การบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการและเร่งรัดขยายพื้นที่ทางชลประทาน และการยกระดับสินค้าการเกษตร และให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุน เป็นต้น
- การถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานต่าง ๆ ให้อยู่ในความดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้บริหารกิจการครอบคลุมภารกิจในระดับพื้นที่มากขึ้น
- จัดสรรงบประมาณจากรัฐบาล ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เน้นไป
ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้ต่ำ โดยอุดหนุนงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท
- งบประมาณปี ๒๕๕๗ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการสร้างศักยภาพ และการเร่งรัดจัดเก็บรายได้ของ อปท.ให้สูงขึ้น

- นโยบายรัฐบาลตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ๒๕๕๗ ที่เกี่ยวข้องกับ อปท. คือ การบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนด้านคุณภาพชีวิต เกี่ยวกับเบี้ยยังชีพ ค่าตอบแทน อสม. ปัญหายาเสพติด การบริหารจัดการน้ำ และภารกิจเกี่ยวกับการศึกษา
- ความสอดคล้องในแนวนโยบายของผู้บริหารสอดคล้องกับนโยบายการบริหาร และยุทธศาสตร์การพัฒนาในระดับต่าง ๆ ที่จะเป็นผลดีต่อการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานต่าง ๆ
- การเพิ่มขึ้นของงบประมาณในการบริหาร
- ทิศทางแนวนโยบายของ อบจ.สระบุรี เรื่องการดำเนินโครงการถนนสายวัฒนธรรม ที่มีเส้นทางผ่านพื้นที่ขอเทศบาลตำบลเมืองเก่า
- โครงการพัฒนาแหล่งน้ำคลอง MD๓ ได้รับการตอบรับจากหน่วยงานผู้รับผิดชอบ และมีแนวโน้มได้รับงบประมาณในการพัฒนาสูง
- การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำป่าสัก ได้รับอนุมัติการดำเนินโครงการจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ

-๓๕-

- การเปิดกว้างในการขอรับงบประมาณสนับสนุนจากหน่วยงานต่าง ๆ เช่น งบจังหวัด กลุ่มจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัด และจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่ปฏิบัติหน้าที่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

T (Threats) อุปสรรค

๑. ด้านสังคม/ศาสนา/การศึกษา และขนบธรรมเนียมประเพณี

- ผู้นำชุมชนและประชาชนบางกลุ่มยังคงยึดติดกับลักษณะการบริหารงานของคณะผู้บริหารชุดเดิม
- ประชากรแฝง และหรือแรงงานต่างด้าวในพื้นที่มีจำนวนมาก ที่เสี่ยงต่อปัญหาทางสังคม
- ปัญหาภัยสังคมต่าง ๆ เช่น ยาเสพติด อาชญากรรม และลักขโมย เป็นต้น
- ผู้ใช้แรงงานในภาคการผลิตต่าง ๆ ในพื้นที่ มีได้ย้ายทะเบียนบ้านเข้ามาในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลเมืองเก่า จึงทำให้การสำรวจประชากรในการพิจารณาเงินอุดหนุน ไม่สอดคล้องกับค่าใช้จ่าย
- ผู้เข้าร่วมกิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ของเทศบาลตำบลเมืองเก่า ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มผู้สูงอายุ จึงขาดความหลากหลายทางความคิด โดยเฉพาะกิจกรรม/โครงการที่เกี่ยวกับการพัฒนา
- เด็กเล็กในเข้าเรียนศูนย์พัฒนาเด็กเล็กส่วนใหญ่เป็นบุตรหลานของประชากรแฝง และหรือแรงงานต่างด้าว จึงมีความเสี่ยงต่อการลดลงของเงินอุดหนุนรายหัวสำหรับเด็กเล็ก ในอนาคต
- เด็กและเยาวชนในพื้นที่ให้ความสำคัญกับศาสนา ขนบธรรมเนียมประเพณีต่าง ๆ ลดลง
- ความสำคัญของสถาบันครอบครัวที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะเศรษฐกิจที่ต้องดิ้นรน ทำให้เกิดปัญหาเรื่องยาเสพติด และปัญหาอื่น ๆ ในสังคมของกลุ่มเด็กและเยาวชน
- การก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงในอนาคต
- ความตื่นตัวของประชาชนต่อการเปลี่ยนแปลงในอนาคตในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะด้านการศึกษา ที่จะส่งผลต่อเยาวชนในพื้นที่ในอนาคต

๒. เศรษฐกิจ สภาพพื้นที่ และทรัพยากรธรรมชาติ

- การร่วมกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ขาดการพัฒนาต่อยอดทั้งจากกลุ่มเองและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ไม่มีกลุ่มอาชีพที่ผลิตสินค้าใหม่ที่ตรงกับความต้องการของตลาด และการสร้างตลาดในพื้นที่
- การวิจัยส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าทางการเกษตรที่ถือว่าเป็นอาชีพหลักของคนในพื้นที่
- การบูรณาการจุดเด่นที่เป็นเอกลักษณ์ทางด้านศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีของพื้นที่ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว
- ปัญหาโรคระบาดด้านพืช และการแปลงเปลี่ยนภูมิอากาศ ภัยแล้งและปัญหาน้ำท่วม
- ปัจจัยการผลิตต่าง ๆ ทั้งในภาคการเกษตร และกลุ่มอาชีพต่าง ๆ มีราคาสูงขึ้น
- ปัญหาเรื่องการวางผังเมือง และการจัดการมลภาวะจากการเพิ่มขึ้นของบ้านพักอาศัยและธุรกิจบ้านเช่า ตลอดจนปัญหามลภาวะต่าง ๆ จากโรงงาน/โรงสีในพื้นที่
- การขาดจิตสำนึกของประชาชนบางกลุ่มในการทิ้งขยะหรือจัดการขยะในครัวเรือน
- ปัญหาการแพร่ระบาดของโรคระบาดตามฤดูกาล เช่น ไข้เลือดออก เป็นต้น

-๓๖-

๓. การเมือง กฎหมาย งบประมาณ และนโยบายในระดับต่าง ๆ

- งบประมาณที่ได้รับการอุดหนุนมีไม่เพียงพอต่อการดำเนินกิจกรรม/โครงการ ตามอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งสาธารณูปโภค
- การเข้าถึงแหล่งงบประมาณที่ต้องแข่งขัน และมีจำกัด
- ภารกิจและอำนาจหน้าที่มีเพิ่มขึ้น โดยที่งบประมาณและเจ้าหน้าที่ไม่เพิ่มขึ้น
- การถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานต่าง ๆ ไม่มีการถ่ายโอนงบประมาณตามไปด้วย
- การเปลี่ยนแปลงของระเบียบกฎหมายในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

๔.๓ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)(ร้อยละ)					
			ปี ๕๗ - ๖๑	ปี ๕๗	ปี ๕๘	ปี ๕๙	ปี ๖๐	ปี ๖๑
๑. เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนในระดับองค์กร	- ร้อยละของความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อการประสิทธิภาพการให้บริการ	- ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการบริการที่ได้รับมากกว่าร้อยละ ๙๐	๑๐๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐
๒. เสริมสร้างศักยภาพด้านการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่	- ร้อยละของความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา	- ประชาชนมีความพึงพอใจต่อความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา มากกว่าร้อยละ ๘๐	๑๐๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐
๓. บริหารจัดการองค์กรสู่การบริหารจัดการที่ดีภายใต้หลักธรรมาภิบาล	- ร้อยละของข้อร้องเรียน	- จำนวนข้อร้องเรียนต่อการบริหารงานต่ำกว่าร้อยละ ๕	๑๐๐	๙๐	๙๓	๙๕	๙๗	๑๐๐
๔. พัฒนาและส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลและข่าวสารของประชาชน	- ร้อยละของประชาชนที่ได้รับทราบข้อมูลข่าวสาร	- ประชาชนในพื้นที่ได้รับข้อมูลข่าวสารที่รวดเร็วถูกต้อง มากกว่าร้อยละ ๘๐	๑๐๐	๗๐	๘๐	๙๐	๙๕	๑๐๐

๔.๓ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)(ร้อยละ)					
			ปี ๕๗ - ๖๑	ปี ๕๗	ปี ๕๘	ปี ๕๙	ปี ๖๐	ปี ๖๑
๕. ส่งเสริมและบูรณาการ ความร่วมมือการจัดระเบียบสังคม	- ร้อยละของจำนวนปัญหาทาง สังคมลดลง	ปัญหาสังคมในเขตพื้นที่ ลดลงมากกว่าร้อยละ ๘๐ เช่น - ปัญหายาเสพติด - ปัญหาการลักขโมย - ปัญหาอาชญากรรม - ฯลฯ	๑๐๐	๗๐	๗๕	๘๐	๙๐	๑๐๐
๖. ส่งเสริมและบูรณาการ ความร่วมมือด้านการบริหาร จัดการสิ่งแวดล้อม	- ร้อยละของจำนวนปัญหาด้าน สิ่งแวดล้อมลดลง	ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมใน เขตพื้นที่ลดลง มากกว่าร้อยละ ๘๐ เช่น - ปัญหาขยะ - มลภาวะต่าง ๆ - ปัญหาการลดลงของพื้นที่ สีเขียว ฯลฯ	๑๐๐	๗๐	๗๕	๘๐	๙๐	๑๐๐
๗. ส่งเสริมและบังคับใช้ผังเมือง รวมเพื่อจัดการสภาพแวดล้อม	- ร้อยละของจำนวนผู้ละเมิด พรบ.เกี่ยวกับการควบคุมอาคาร การขุดดินถมดิน ฯลฯลดลง	- ประชาชนละเมิด พรบ. เกี่ยวกับการควบคุมอาคาร การขุดดินถมดิน ฯ ต่ำกว่าร้อยละ ๕	๑๐๐	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐

๔.๓ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)(ร้อยละ)					
			ปี ๕๗ - ๖๑	ปี ๕๗	ปี ๕๘	ปี ๕๙	ปี ๖๐	ปี ๖๑
๘. ส่งเสริมและบูรณาการความร่วมมือด้านการป้องกันโรคติดต่อและโรคระบาด	- จำนวนร้อยละของโรคติดต่อและโรคระบาดตามฤดูกาลลดลง	- ปัญหาโรคติดต่อและโรคระบาดในเขตพื้นที่ลดลงมากกว่าร้อยละ ๘๐	๑๐๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐
๙. ส่งเสริมและบูรณาการความร่วมมือด้านระบบบริการสาธารณสุข	- จำนวนร้อยละของผู้เข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขเพิ่มขึ้น	- ประชาชนได้รับการบริการด้านการสาธารณสุขเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๘๐	๑๐๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐
๑๐. ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการออกกำลังกาย และการเล่นกีฬา	- จำนวนร้อยละของประชาชนที่เจ็บป่วยจากเหตุ การขาดการออกกำลังกาย	- ประชาชนได้รับการส่งเสริมการเล่นกีฬาและออกกำลังกายมากกว่าร้อยละ ๗๐	๑๐๐	๖๐	๗๐	๘๕	๙๕	๑๐๐
๑๑. อนุรักษ์และสืบสานประเพณีวัฒนธรรม ศาสนา และภูมิปัญญาท้องถิ่น	- จำนวนร้อยละของเยาวชนและประชาชน	- เยาวชนและประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมมากกว่าร้อยละ ๖๐	๑๐๐	๗๐	๘๐	๘๕	๙๕	๑๐๐

๔.๓ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)(ร้อยละ)					
			ปี ๕๗ - ๖๑	ปี ๕๗	ปี ๕๘	ปี ๕๙	ปี ๖๐	ปี ๖๑
๑๒. จัดสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมทุกกลุ่มชน ทุกวัยในสังคม	- ร้อยละของจำนวนกลุ่มชนในแต่ละช่วงวัยที่ได้รับการจัดสวัสดิการสังคม	- ประชาชนในทุกกลุ่มชนในแต่ละช่วงวัยได้รับการจัดสวัสดิการสังคม คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐	๑๐๐	๙๐	๙๓	๙๕	๙๗	๑๐๐
๑๓. พัฒนาและส่งเสริมด้านอาชีพกลุ่มอาชีพ และการสร้างตลาดชุมชน	- ร้อยละของรายได้ของประชากรตามเกณฑ์ จปฐ. เพิ่มขึ้น	- ประชาชนและกลุ่มอาชีพที่ได้รับการพัฒนาและส่งเสริมมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ ๕๐	๑๐๐	๕๐	๖๕	๘๐	๙๕	๑๐๐
๑๔. ส่งเสริมและพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมในเขตพื้นที่	- จำนวนสถานที่ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่ได้รับการพัฒนา	- สถานที่ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ได้แก่ วัดศรีอุทัย วัดเพชร และวัดขัน ได้รับการพัฒนา	๓ แห่ง	๑ แห่ง	-	๑ แห่ง	-	๑ แห่ง
๑๕. ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนได้รับการศึกษาทั้งในและนอกระบบการศึกษา	- จำนวนร้อยละของเด็กและเยาวชนได้รับการส่งเสริมด้านการศึกษา	- เด็กและเยาวชนได้รับการส่งเสริมทั้งในและนอกระบบการศึกษา คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐	๑๐๐	๙๐	๙๓	๙๕	๙๗	๑๐๐

๔.๓ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)(ร้อยละ)					
			ปี ๕๗ - ๖๑	ปี ๕๗	ปี ๕๘	ปี ๕๙	ปี ๖๐	ปี ๖๑
๑๖. พัฒนาและบูรณาการระบบ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	- ร้อยละความพึงพอใจต่อการ ปฏิบัติหน้าที่ด้านการป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัย	- ประชาชนมีความพึงพอใจต่อ การปฏิบัติหน้าที่ด้านการ ป้องกันและบรรเทาสาธารณ ภัย มากกว่าร้อยละ ๘๐	๑๐๐	๗๐	๘๐	๙๐	๙๕	๑๐๐
๑๗. พัฒนา ซ่อมแซม ปรับปรุง โครงสร้างพื้นฐาน สิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ	- ร้อยละความพึงพอใจต่อการ พัฒนา ซ่อมแซม ปรับปรุง โครงสร้างพื้นฐาน สิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ	- ประชาชนมีความพึงพอใจต่อ พัฒนา ซ่อมแซม ปรับปรุง โครงสร้างพื้นฐาน สิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ มากกว่าร้อยละ ๖๐	๑๐๐	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐
๑๘. ส่งเสริมการนำหลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ใน พื้นที่	- ร้อยละของจำนวนครัวเรือนที่ นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียงมาประยุกต์ใช้ในพื้นที่	- ประชาชนนำหลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียงมา ประยุกต์ใช้ในครัวเรือน มากกว่าร้อยละ ๗๐	๑๐๐	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐

๔.๓ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)(ร้อยละ)					
			ปี ๕๗ - ๖๑	ปี ๕๗	ปี ๕๘	ปี ๕๙	ปี ๖๐	ปี ๖๑
๑. การคมนาคมที่มีความสะดวกและรวดเร็ว	- ร้อยละของครัวเรือนที่มีการคมนาคมสะดวกรวดเร็ว	- ครัวเรือนที่มีการคมนาคมสะดวก มีร้อยละ ๕๐ ของครัวเรือนทั้งหมด	๑๐๐	๕๐	๖๕	๗๕	๘๕	๑๐๐
๒. ประชาชนมีอาชีพและรายได้เพียงพอ	- ร้อยละของประชาชนในวัยทำงาน(๑๕-๖๐) ที่ว่างงาน	- ประชาชนในวัยทำงานว่างงาน ร้อยละ ๑๐ ของประชากรในวัยทำงานทั้งหมด	๐	๒๐	๑๕	๑๐	๕	๐
	- ร้อยละของครัวเรือนมีรายได้มากกว่ารายจ่าย	- ครัวเรือนที่มีรายได้มากกว่ารายจ่าย มีร้อยละ ๑๐ ของประชากร	๘๕	๔๐	๕๕	๖๕	๗๕	๘๕
๓. ช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัยของประชาชนเพิ่มขึ้น	- ร้อยละของประชาชนที่มีช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัย	- จำนวนประชาชนที่มีช่องทางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัยมีร้อยละ ๘๐ของประชาชนทั้งหมด	๑๐๐	๖๕	๗๕	๘๕	๙๐	๑๐๐
๔. สิ่งแวดล้อมไม่เป็นมลพิษ	- จำนวนครัวเรือนที่มีการกำจัดขยะถูกสุขลักษณะ	- ครัวเรือนที่มีการกำจัดขยะอย่างถูกสุขอนามัย คิดเป็นร้อยละ ๘๐ ของครัวเรือน						

๔.๓ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)(ร้อยละ)					
			ปี ๕๗ - ๖๑	ปี ๕๗	ปี ๕๘	ปี ๕๙	ปี ๖๐	ปี ๖๑
๕. ส่งเสริมและบูรณาการ ความร่วมมือการจัดระเบียบสังคม	- ร้อยละของจำนวนปัญหาทางสังคมลดลง	ปัญหาสังคมในเขตพื้นที่ลดลงมากกว่าร้อยละ ๘๐ เช่น - ปัญหายาเสพติด - ปัญหาการลักขโมย - ปัญหาอาชญากรรม - ฯลฯ	๑๐๐	๗๐	๗๕	๘๐	๙๐	๑๐๐
๖. ส่งเสริมและบูรณาการ ความร่วมมือด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม	- ร้อยละของจำนวนปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมลดลง	ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่ลดลงมากกว่าร้อยละ ๘๐ เช่น - ปัญหาขยะ - มลภาวะต่าง ๆ - ปัญหาการลดลงของพื้นที่สีเขียว ฯลฯ	๑๐๐	๗๐	๗๕	๘๐	๙๐	๑๐๐
๗. ส่งเสริมและบังคับใช้ผังเมืองรวมเพื่อการจัดการสภาพแวดล้อม	- ร้อยละของจำนวนผู้ละเมิดพรบ.เกี่ยวกับการควบคุมอาคารการขุดดินถมดิน ฯลฯลดลง	- ประชาชนละเมิด พรบ.เกี่ยวกับการควบคุมอาคารการขุดดินถมดิน ฯ	๑๐๐	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐

		ต่ำกว่าร้อยละ ๕						
--	--	-----------------	--	--	--	--	--	--

๔.๓ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)(ร้อยละ)					
			ปี ๕๗ - ๖๑	ปี ๕๗	ปี ๕๘	ปี ๕๙	ปี ๖๐	ปี ๖๑
๘. ส่งเสริมและบูรณาการความร่วมมือด้านการป้องกันโรคติดต่อและโรคระบาด	- จำนวนร้อยละของโรคติดต่อและโรคระบาดตามฤดูกาลลดลง	- ปัญหาโรคติดต่อและโรคระบาดในเขตพื้นที่ลดลงมากกว่าร้อยละ ๘๐	๑๐๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐
๙. ส่งเสริมและบูรณาการความร่วมมือด้านระบบบริการสาธารณสุข	- จำนวนร้อยละของผู้เข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขเพิ่มขึ้น	- ประชาชนได้รับการบริการด้านการสาธารณสุขเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๘๐	๑๐๐	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	๑๐๐
๑๐. ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการออกกำลังกาย และการเล่นกีฬา	- จำนวนร้อยละของประชาชนที่เจ็บป่วยจากเหตุ การขาดการออกกำลังกาย	- ประชาชนได้รับการส่งเสริมการเล่นกีฬาและออกกำลังกายมากกว่าร้อยละ ๗๐	๑๐๐	๖๐	๗๐	๘๕	๙๕	๑๐๐
๑๑. อนุรักษ์และสืบสานประเพณีวัฒนธรรม ศาสนา และภูมิปัญญาท้องถิ่น	- จำนวนร้อยละของเยาวชนและประชาชน	- เยาวชนและประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมมากกว่าร้อยละ ๖๐	๑๐๐	๗๐	๘๐	๘๕	๙๕	๑๐๐

๔.๓ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)(ร้อยละ)					
			ปี ๕๗ - ๖๑	ปี ๕๗	ปี ๕๘	ปี ๕๙	ปี ๖๐	ปี ๖๑
๑๒. จัดสวัสดิการสังคมให้ครอบคลุมทุกกลุ่มชน ทุกวัยในสังคม	- ร้อยละของจำนวนกลุ่มชนในแต่ละช่วงวัยที่ได้รับการจัดสวัสดิการสังคม	- ประชาชนในทุกกลุ่มชนในแต่ละช่วงวัยได้รับการจัดสวัสดิการสังคม คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐	๑๐๐	๙๐	๙๓	๙๕	๙๗	๑๐๐
๑๓. พัฒนาและส่งเสริมด้านอาชีพกลุ่มอาชีพ และการสร้างตลาดชุมชน	- ร้อยละของรายได้ของประชากรตามเกณฑ์ จปฐ. เพิ่มขึ้น	- ประชาชนและกลุ่มอาชีพที่ได้รับการพัฒนาและส่งเสริมมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ ๕๐	๑๐๐	๕๐	๖๕	๘๐	๙๕	๑๐๐
๑๔. ส่งเสริมและพัฒนาสถานที่ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมในเขตพื้นที่	- จำนวนสถานที่ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่ได้รับการพัฒนา	- สถานที่ท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ได้แก่ วัดศรีอุทัย วัดเพชร และวัดขัน ได้รับการพัฒนา	๓ แห่ง	๑ แห่ง	-	๑ แห่ง	-	๑ แห่ง
๑๕. ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนได้รับการศึกษาทั้งในและนอก	- จำนวนร้อยละของเด็กและเยาวชนได้รับการส่งเสริมด้าน	- เด็กและเยาวชนได้รับการส่งเสริมทั้งในและนอกระบบ	๑๐๐	๙๐	๙๓	๙๕	๙๗	๑๐๐

บทที่ ๖

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามและประเมินผล

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ

การนำยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ เป็นกระบวนการที่มีระเบียบแบบแผนและมีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นเหตุเป็นผลซึ่งส่งเสริมให้เทศบาลตำบลเมืองเก่าสามารถใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่กำหนดขึ้น ขับเคลื่อนให้เทศบาลตำบลเมืองเก่าให้สามารถบรรลุวิสัยทัศน์ได้ กระบวนการดังกล่าวจะนำไปสู่ความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมได้ ผ่านการจัดทำแผนปฏิบัติการที่ครอบคลุมเป้าหมายความสำเร็จในด้านต่าง ๆ การจัดสรรทรัพยากร การปรับปรุงกิจกรรมทางการบริหารรวมทั้งกิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ที่สนับสนุน ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยผู้บริหารในทุกระดับและบุคลากรทุกคนจะต้องมีความมุ่งมั่นและมีพันธะผูกพันต่อกระบวนการต่าง ๆ ในการพัฒนา ภายใต้การความเข้าใจ การยอมรับและการให้ความร่วมมือของภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ โดยสามารถอธิบายเป็นขั้นตอน ได้ดังนี้

ขั้นที่ ๑ การประชาสัมพันธ์ ชี้แจง และทำความเข้าใจถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองเก่าผ่านกระบวนการเวทีประชาคมท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการรับรู้ เข้าใจ ยอมรับ สร้างทัศนคติ และเปิดกว้างในการรับฟังความคิดเห็นต่อการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นที่ ๒ นำยุทธศาสตร์พัฒนามาเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยการรับทราบ ปัญหาและความต้องการผ่านเวทีประชาคมท้องถิ่น และการวิเคราะห์ศักยภาพด้านต่าง ๆ ขององค์กรที่สมควรได้รับการพัฒนา

ขั้นที่ ๓ แยกสภาพปัญหาและความต้องการรายยุทธศาสตร์ และจัดลำดับความสำคัญก่อนหลัง ตลอดจนพิจารณาสภาพปัญหาและความต้องการที่เกินศักยภาพเพื่อประสานการปฏิบัติ และบรรจุลงแผนพัฒนาสามปี

ขั้นที่ ๔ วิเคราะห์ศักยภาพของหน่วยงาน แนวทางปฏิบัติและทรัพยากรที่ใช้ของแต่ละหน่วยงานที่รับแผนไปปฏิบัติ ทั้งนี้เพราะแต่ละหน่วยงานนอกจากจะมีปัญหาและความต้องการของกลุ่มเป้าหมายที่อาจแตกต่างกันไปแล้ว ยังมีศักยภาพและความพร้อมที่แตกต่างกันไปด้วย ศักยภาพและความพร้อมที่จะปฏิบัติตามยุทธศาสตร์การพัฒนาที่วางไว้ โดยพิจารณาได้จากปัจจัย ๓ ด้านคือ

(๑) ปัจจัยด้านโครงสร้างของหน่วยงาน

(๒) ปัจจัยความพร้อมด้านทรัพยากร คือการที่หน่วยงานมีอัตรากำลังคน เครื่องมือ เครื่องใช้ และงบประมาณ

(๓) ปัจจัยด้านประสิทธิภาพการจัดการ คือ ความสามารถหรือสมรรถนะของหน่วยงาน

ขั้นที่ ๕ กำหนดเป้าหมายในการวางแผนตามยุทธศาสตร์ เมื่อวิเคราะห์เป้าหมายที่ต้องการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ปัญหาความต้องการในการพัฒนา และศักยภาพของหน่วยงานผู้ปฏิบัติแล้ว จึงนำเอาผลการวิเคราะห์ในข้อต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นมากำหนดเป้าหมาย โดยแยกเป็นเป้าหมายรวมและเป้าหมายย่อยซึ่งอาจแบ่งกลุ่มพื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมาย ทั้งนี้การกำหนดเป้าหมายจะต้องคำนึงถึง

๑) ความเป็นไปได้ที่จะบรรลุ (obtainable) ๒) สามารถวัดได้ (measurable) และ ๓) ทำท่ายให้อยากทำจนบรรลุเป้าสำเร็จ (challenging)

ขั้นที่ ๖ กำหนดวิธีปฏิบัติและทรัพยากรที่ใช้ เมื่อสามารถกำหนดเป้าสำเร็จได้เหมาะสมแล้ว มีการตรวจสอบความเป็นไปได้แล้ว ผู้รับนโยบายจำเป็นต้องแปลงและดำเนินการในนโยบายให้ออกมาเป็นวิธีปฏิบัติ และวิธีปฏิบัตินั้นจะต้องมุ่งให้บรรลุเป้าสำเร็จของนโยบายและแผน เพื่อให้สอดคล้องกับแนวดำเนินการในแผนยุทธศาสตร์นั้น ๆ ด้วย

ขั้นที่ ๗ จัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ขั้นที่ ๘ กำหนดแนววิธีการควบคุมการบรรลุเป้าสำเร็จ ในการกำหนดเป้าสำเร็จและวิธีการใช้ทรัพยากรต่าง ๆ โดยธรรมชาติการทำงานทั่วไปมีแนวโน้มที่จะใช้ทรัพยากรมาก บรรลุเป้าสำเร็จต่ำ ดังนั้นในการแปลงแผนยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ ผ่านแผนพัฒนาสามปีที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ จึงมักจะต้องมีการควบคุมให้ใช้ทรัพยากรน้อย แต่ได้เป้าสำเร็จสูง การควบคุมดังกล่าวจึงอาจเป็นมาตรฐานเชิงบวกหรือเชิงลบก็ได้ ซึ่งมีขอบข่ายกว้างในทางการจัดการ อาจมีหลายลักษณะ ได้แก่ การรายงาน การติดตาม การนิเทศ และการประเมินผล ซึ่งถ้าหากจะให้เกิด ความชัดเจนแก่ผู้ปฏิบัติก็ควรกำหนดเกณฑ์ชี้วัดความสำเร็จไว้ให้ชัดเจน

ขั้นที่ ๙ ทบทวน และปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สอดคล้องสภาพการเปลี่ยนแปลงบริบทต่าง ๆ ทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และเทคโนโลยี เป็นต้น เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางสามารถพัฒนา และลดความเสี่ยงในการพัฒนา ตลอดจนเพื่อให้สามารถปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเท่าทัน

การติดตามและประเมินผล

๑. องค์กรที่รับผิดชอบในการติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนา

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลตำบลเมืองเก่า ได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๖ การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ข้อ ๒๘ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (๑) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (๒) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๓) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๔) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

คณะกรรมการ ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(๓) รายงานผลและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

การนำยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

-การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองเก่าเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนา แผนยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาสามปี และการจัดทำงบประมาณประจำปีโดยจะต้องสอดคล้องและสามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ของการพัฒนา ดังนั้นเพื่อให้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองเก่า สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องมีการปรับกระบวนการและกลไกการบริหารให้เกิดความคล่องตัว เพื่อให้การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติสู่ประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยมีปัจจัยการสนับสนุนและแนวทางการดำเนินการดังนี้

- องค์กรที่รับผิดชอบ

๑. คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองเก่า

1. นายจรัส	ทองเทศ	ประธานสภาเทศบาล	ประธานกรรมการ
2. นางสมพงษ์	วัฒนสินธุ์	สมาชิกเทศบาล	กรรมการ
3. นางวนิดา	พูนศรี	สมาชิกเทศบาล	กรรมการ
4. นายณรงค์ศักดิ์	ละอออ่อน	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
5. นายสอน	พาสา	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
6. นางสาวนลินี	กิตติวัฒนกุล	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตรชำนาญการ	กรรมการ
7. นางอุบล	ชื่นภิรมย์	พยาบาลวิชาชีพ ระดับชำนาญการ	กรรมการ
		รก.ผอ.รพ.สต.เมืองเก่า	กรรมการ
8. นางสาววิภารัตน์	พุ่มพิชัย	ผู้อำนวยการกองคลัง	กรรมการ
9. นางชิตาพร	คงอยู่	หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
10. นายสมศักดิ์	ภักศรีวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
11. นางชุติมา	วงษ์โสภา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการและเลขานุการ

มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
2. ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
3. รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

4. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

2. คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองเก่า ประกอบด้วย

1. นายสุภรัตน์	อรรถพันธ์	นายกเทศมนตรี ประธานกรรมการ	
2. นายทองอ่อน	หนูเล็ก	รองนายกเทศมนตรี	กรรมการ
3. นายมนทล	ทองคำ	รองนายกเทศมนตรี	กรรมการ
4. นายตะวัน	จันโต	สมาชิกเทศบาล	กรรมการ
5. นายประกอบ	จันทร	สมาชิกเทศบาล	กรรมการ
6. นายสุขุมพร	แพรญาติ	สมาชิกเทศบาล	กรรมการ
7. นายสมศักดิ์	ภักศรีวงศ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
8. นางชุติมา	วงศ์โสภ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
9. นางมลเทียน	ชิดสวน	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
10. นางสาววิไลลักษณ์	บุญคำ	นักวิชาการพัฒนาชุมชนชำนาญการ	กรรมการ
11. นางสาวนลินี	กิตติวัฒนากุล	นักวิชาการส่งเสริมการเกษตร	กรรมการ
12. นายประสพศิลป์	ตันติโกศา	ผู้อำนวยการโรงเรียนวัดจันทบุรี ฯ	กรรมการ
13. นางอุบล	ชื่นภิรมย์	รท.ผอ.รพ.สต.เมืองเก่า	กรรมการ
14. นายณรงค์ศักดิ์	ละอออ่อน	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
15. นายดำเนิน	ปานสีดา	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
16. นางทวีป	รินมาลัย	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
17. นางกาญจนา	ทองสุข	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
18. นางสาวเลา	ดีแสน	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
19. นายสินชัย	สมศักดิ์	ปลัดเทศบาล	กรรมการและเลขานุการ
20. นายประมุข	สุทธิบุตร	หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล	ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1. กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น โดยพิจารณาจาก
 - 1.1 อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอำนาจหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สุขของประชาชน เช่น การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การผังเมือง
 - 1.2 การใช้จ่ายเงินตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
 - 1.3 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ กลุ่มจังหวัด และจังหวัด โดยให้เน้นดำเนินการในยุทธศาสตร์ที่สำคัญและมีผลต่อประชาชนโดยตรง เช่น การแก้ไขปัญหาความยากจน การป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม
 - 1.4 กรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด
 - 1.5 นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่นที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น
 - 1.6 แผนชุมชน

ในการนำประเด็นข้างต้นมาจัดทำแผนพัฒนา ให้คำนึงถึงสถานะทางการคลังของท้องถิ่นและความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการมาประกอบการพิจารณาด้วย

2. ร่วมกันจัดทำร่างแผนพัฒนา เสนอแนะแนวทางการพัฒนา และการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำร่างแผนพัฒนา

ในการจัดทำร่างแผนพัฒนา ให้เทศบาลนำปัญหา ความต้องการจากแผนชุมชนที่เกินศักยภาพของชุมชนที่จะดำเนินการเองได้มาพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนา แต่หากเกินศักยภาพของเทศบาล ให้เสนอปัญหาความต้องการไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัดและให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดนำมาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามอำนาจหน้าที่

3. พิจารณาร่างแผนพัฒนาและร่างแผนดำเนินงาน

4. ให้ความเห็นชอบ ร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงาน ตามข้อ ๑๙ (๒)

5. พิจารณาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

6. แต่งตั้งที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานอื่นเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

3. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองเก่า ประกอบด้วย

1. นายสินชัย	สมศักดิ์	ปลัดเทศบาล	ประธานกรรมการ
2. นางสาววิภารัตน์	พุ่มพิชัย	ผู้อำนวยการกองคลัง	กรรมการ
3. นายณัฐวุฒิ	มากสุริย์วงศ์	หัวหน้ากองช่าง	กรรมการ
4. นางชิตาพร	คงอยู่	หัวหน้ากองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม	กรรมการ
5. นางชุติมา	ยศไกร	นักวิชาการศึกษา รักษาการแทนหัวหน้ากองการศึกษา	กรรมการ
6. ร.ต.ประสิทธิ์	ตุนั่งกุล	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
7. นายสมิง	บุญมี	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
8. นายสอน	พาสา	ผู้แทนประชาคม	กรรมการ
9. นายประมุข	สุทธิบุตร	หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล	กรรมการและเลขานุการ
10. นางสาวณัฐธิดา	พรหมรส	จนท.วิเคราะห์ ฯ	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองเก่า มีอำนาจหน้าที่ร่างแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นกำหนด จัดทำร่างแผนดำเนินงาน และจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานตาม ข้อ 19 (1)

การติดตามและประเมินผล

๑. การติดตามและประเมินผลเพื่อให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองเก่า โดยตรวจสอบติดตามและประเมินผลก่อนดำเนินโครงการว่าคุ้มค่ากับการลงทุนหรือไม่ ทั้งในขณะดำเนินการโครงการเพื่อปรับปรุงแก้ไขได้ทันที่ และหลังสิ้นสุดโครงการเป็นประจำทุกปี เพื่อประเมินว่าโครงการประสบความสำเร็จตามแผนที่วางไว้หรือไม่ ได้ผลผลิตตามวัตถุประสงค์และคุ้มค่าของการดำเนินงานเพื่อตัดสินใจว่าจะขยาย ปรับปรุง หรือสิ้นสุด หรือดำเนินการต่อเนื่องในปีต่อไป

๒. การจัดทำฐานข้อมูลการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ในแต่ละด้าน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการวางแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองเก่าในแต่ละปีให้เหมาะสม สอดคล้องกับความเป็นจริง โดยแยกตามยุทธศาสตร์พัฒนาของเทศบาลตำบลเมืองเก่า ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคุณภาพชีวิต
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 การอนุรักษ์ฟื้นฟู ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาองค์กรและบุคลากรภาครัฐสู่การบริหารจัดการที่ดี
- ยุทธศาสตร์ที่ 5 ส่งเสริมพัฒนาการท่องเที่ยว
- ยุทธศาสตร์ที่ 6 การส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยและกระบวนการประชาสังคม

๓. การติดตามประเมินผล กำหนดให้มีตัวชี้วัดผลการดำเนินงานในแต่ละเรื่อง โดยให้มีการวัดผลเพื่อวัดคุณค่าของโครงการและผลการพัฒนาที่เกิดขึ้นใน ๓ ระดับ คือ

ผลงาน ได้แก่ สิ่งที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานในการแก้ไขปัญหา ความต้องการตามเป้าหมายของงาน/โครงการ

ผลลัพธ์ ได้แก่ ผลที่ตามมา ซึ่งเป็นเรื่องที่แสดงถึงการบรรลุความสำเร็จของงานที่เกิดขึ้น

ผลกระทบ ได้แก่ การประเมินผลที่ได้จากผลของโครงการทั้งที่คาดหวังและไม่ได้คาดหวังซึ่งเป็นผลทางบวกและทางลบ เพื่อนำไปประกอบการตัดสินใจเกี่ยวกับโครงการ เช่น ยกเลิก หรือดำเนินการต่อไป

๔. ให้มีองค์กรและหน่วยงานที่รับผิดชอบในการกำกับ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองเก่า ดังนี้

องค์กรให้คำแนะนำ ปรีกษาและติดตามประเมินผล

- คณะกรรมการพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองเก่า
- คณะกรรมการสนับสนุนจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเมืองเก่าแต่งตั้งคณะทำงาน

ติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน แยกตามสาขาการพัฒนาแต่ละด้าน

- คณะทำงานติดตามและประเมินผล กำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล โดยคิดตรวจสอบในระหว่างการดำเนินกิจกรรมและตามแผนงาน/โครงการ ในขณะที่ประเมินผลเป็นการตรวจสอบที่เกิดขึ้นจริง เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จเปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ และกำหนดหัวระยะเวลาในการติดตามผลอย่างน้อยแผนงาน/โครงการละ ๒ ครั้ง และประเมินผลแผนงาน/โครงการในภาพรวมอย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง

องค์กรมีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผล

- สนับสนุนให้องค์กรต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามประเมินผล ได้แก่ ภาครัฐ เอกชน สถาบันการศึกษา ผู้นำชุมชนและประชาชน โดยติดตามประเมินผลในภาพรวม
- การจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบล ได้นำกรอบแนวคิดตามี่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเทศบาลสามปี ไปสู่การปฏิบัติมากน้อยเพียงใด
- สภาพการพัฒนาเป็นไปตามความต้องการที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบหรือไม่
- ครอบคลุมภารกิจพัฒนาในทุก ๆ ด้านหรือไม่

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนา	แนวทางการพัฒนา
ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาคุณภาพชีวิต	1. ส่งเสริมการพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่และเศรษฐกิจพอเพียง 2. ส่งเสริมและการจัดสวัสดิการสังคม 3. ส่งเสริมการบริการด้านสาธารณสุขและการเสริมสร้างสุขภาวะของประชาชน 4. พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน 5. เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน สังคม และเศรษฐกิจ 6. การเพิ่มศักยภาพและพัฒนาอาชีพของชุมชน 7. การพัฒนาแหล่งน้ำ 8. การส่งเสริมและพัฒนาการศึกษา 9. การพัฒนาศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านเกษตร
ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1. อนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 2. สร้างจิตสำนึกและตระหนักในการรักษาทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 3. การบริหารจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแวดล้อม 4. การป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม
ยุทธศาสตร์ที่ 3 การอนุรักษ์ฟื้นฟู ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	1. ส่งเสริมอนุรักษ์ฟื้นฟูวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณี และวันสำคัญ 2. สร้างจิตสำนึกและตระหนักถึงคุณค่าและความสำคัญศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่น 3. ส่งเสริมและเผยแพร่ภูมิปัญญาท้องถิ่น 4. ส่งเสริมศาสนา พัฒนาคุณภาพและจริยธรรม
ยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนาองค์กรและบุคลากรภาครัฐสู่การบริหารการ จัดการที่ดี	1. พัฒนาศักยภาพและประสิทธิภาพบุคลากรของท้องถิ่น 2. พัฒนาระบบบริหารองค์กร 3. พัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน 4. พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ 5. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในการจัดการบริหารองค์กรและบุคลากร 6. ส่งเสริมการเรียนรู้การบริหารจัดการที่ดี
ยุทธศาสตร์ที่ 5 ส่งเสริมพัฒนาการท่องเที่ยว	1. ประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว 2. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบและบูรณาการ 3. ส่งเสริมสนับสนุนงบประมาณและบุคลากรด้านการท่องเที่ยว
ยุทธศาสตร์ที่ 6 การส่งเสริมพัฒนาประชาธิปไตยและกระบวนการประชา สังคม	1. ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมทางการเมือง 2. พัฒนาระบบการให้บริการและเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารการเมืองระบอบประชาธิปไตย 3. ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการประชาสังคมภาคประชาชน

๒ วิธีการติดตามและประเมินผล ใช้แนวทางตามคู่มือการติดตามและประเมินผลดังนี้

แบบที่ ๑ แบบช่วยกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลเมืองเก่า

คำชี้แจง : เป็นแบบประเมินตนเองในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลเมืองเก่า โดยจะทำการประเมินและรายงานทุก ๆ ครั้ง หลังจากที่เทศบาลตำบลเมืองเก่า ได้ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์

ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : เทศบาลตำบลเมืองเก่า

ประเด็นการประเมิน	มี	ไม่มี
	การดำเนินงาน	การดำเนินงาน
ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น		
๑. มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
๒. มีการจัดประชุมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
๓. มีการประชุมอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ		
๔. มีการจัดตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
๕. มีการจัดประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
๖. มีคณะกรรมการท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา		
ส่วนที่ ๒ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
๗. มีการรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญของท้องถิ่นมาจัดทำฐานข้อมูล		
๘. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผน		
๙. มีการวิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น (SWOT) เพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาท้องถิ่น		
๑๐. มีการกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่นที่สอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น		
๑๑. มีการกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่นที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด		
๑๒. มีการกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน		
๑๓. มีการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น		

ประเด็นการประเมิน	มี	ไม่มี
	การดำเนินงาน	การดำเนินงาน
๑๔. มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา		
๑๕. มีการกำหนดยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของจังหวัด		

๑๖. มีการอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา		
๑๗. มีการจัดทำบัญชีกลุ่มโครงการในแผนยุทธศาสตร์		
๑๘. มีการกำหนดรูปแบบการติดตามประเมินผลแผนยุทธศาสตร์		
๑๙. มีการทบทวนแผนยุทธศาสตร์หรือไม่		

ระบบการศึกษา	การศึกษา	การศึกษา คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐						
--------------	----------	----------------------------	--	--	--	--	--	--

๔.๓ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น (Goals)	ตัวชี้วัด (KPIs)	ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline Data)	เป้าหมาย (Targets)(ร้อยละ)					
			ปี ๕๗ - ๖๑	ปี ๕๗	ปี ๕๘	ปี ๕๙	ปี ๖๐	ปี ๖๑
๑๖. พัฒนาและบูรณาการระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	- ร้อยละความพึงพอใจต่อการปฏิบัติหน้าที่ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	- ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการปฏิบัติหน้าที่ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มากกว่าร้อยละ ๘๐	๑๐๐	๗๐	๘๐	๙๐	๙๕	๑๐๐
๑๗. พัฒนา ซ่อมแซม ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ	- ร้อยละความพึงพอใจต่อการพัฒนา ซ่อมแซม ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ	- ประชาชนมีความพึงพอใจต่อการพัฒนา ซ่อมแซม ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน สิ่งสาธารณูปโภค สาธารณูปการ มากกว่าร้อยละ ๖๐	๑๐๐	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐
๑๘. ส่งเสริมการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในพื้นที่	- ร้อยละของจำนวนครัวเรือนที่นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในพื้นที่	- ประชาชนนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในครัวเรือนมากกว่าร้อยละ ๗๐	๑๐๐	๖๐	๗๐	๘๐	๙๐	๑๐๐

บทที่ ๖

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามและประเมินผล

การนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ

การนำยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ เป็นกระบวนการที่มีระเบียบแบบแผนและมีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นเหตุเป็นผลซึ่งส่งเสริมให้เทศบาลตำบลเมืองเก่าสามารถใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่กำหนดขึ้น ขับเคลื่อนให้เทศบาลตำบลเมืองเก่าให้สามารถบรรลุวิสัยทัศน์ได้ กระบวนการดังกล่าวจะนำไปสู่ความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมได้ ผ่านการจัดทำแผนปฏิบัติการที่ครอบคลุมเป้าหมายความสำเร็จในด้านต่าง ๆ การจัดสรรทรัพยากร การปรับปรุงกิจกรรมทางการบริหารรวมทั้งกิจกรรม/โครงการต่าง ๆ ที่สนับสนุน ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยผู้บริหารในทุกระดับและบุคลากรทุกคนจะต้องมีความมุ่งมั่นและมีพันธผูกพันต่อกระบวนการต่าง ๆ ในการพัฒนา ภายใต้การความเข้าใจ การยอมรับและการให้ความร่วมมือของภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ โดยสามารถอธิบายเป็นขั้นตอน ได้ดังนี้

ขั้นที่ ๑ การประชาสัมพันธ์ ชี้แจง และทำความเข้าใจถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางผ่านกระบวนการเวทีประชาคมท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการรับรู้ เข้าใจ ยอมรับ สร้างทัศนคติ และเปิดกว้างในการรับฟังความคิดเห็นต่อการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นที่ ๒ นำยุทธศาสตร์พัฒนามาเป็นกรอบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยการรับทราบ ปัญหาและความต้องการผ่านเวทีประชาคมท้องถิ่น และการวิเคราะห์ศักยภาพด้านต่าง ๆ ขององค์กรที่สมควรได้รับการพัฒนา

ขั้นที่ ๓ แยกสภาพปัญหาและความต้องการรายยุทธศาสตร์ และจัดลำดับความสำคัญก่อนหลัง ตลอดจนพิจารณาสภาพปัญหาและความต้องการที่เกินศักยภาพเพื่อประสานการปฏิบัติ และบรรจุลงแผนพัฒนาสามปี

ขั้นที่ ๔ วิเคราะห์ศักยภาพของหน่วยงาน แนวทางปฏิบัติและทรัพยากรที่ใช้ของแต่ละหน่วยงานที่รับแผนไปปฏิบัติ ทั้งนี้เพราะแต่ละหน่วยงานนอกจากจะมีปัญหาและความต้องการของกลุ่มเป้าหมายที่อาจแตกต่างกันไปแล้ว ยังมีศักยภาพและความพร้อมที่แตกต่างกันไปด้วย ศักยภาพและความพร้อมที่จะปฏิบัติตามยุทธศาสตร์การพัฒนาที่วางไว้ โดยพิจารณาได้จากปัจจัย ๓ ด้านคือ

(๑) ปัจจัยด้านโครงสร้างของหน่วยงาน

(๒) ปัจจัยความพร้อมด้านทรัพยากร คือการที่หน่วยงานมีอัตรากำลังคน เครื่องมือ เครื่องใช้ และงบประมาณ

(๓) ปัจจัยด้านประสิทธิภาพการจัดการ คือ ความสามารถหรือสมรรถนะของหน่วยงาน

ขั้นที่ ๕ กำหนดเป้าหมายในการวางแผนตามยุทธศาสตร์ เมื่อวิเคราะห์เป้าหมายที่ต้องการตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ปัญหาความต้องการในการพัฒนา และศักยภาพของหน่วยงานผู้ปฏิบัติแล้ว จึงนำเอาผลการวิเคราะห์ในข้อต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นมากำหนดเป้าหมาย โดยแยกเป็นเป้าหมายรวมและเป้าหมายย่อยซึ่งอาจแบ่งกลุ่มพื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมาย ทั้งนี้การกำหนดเป้าหมายจะต้องคำนึงถึง

๑) ความเป็นไปได้ที่จะบรรลุ (obtainable) ๒) สามารถวัดได้ (measurable) และ ๓) ทำท่ายให้อยากทำจนบรรลุเป้าสำเร็จ (challenging)

ขั้นที่ ๖ กำหนดวิธีปฏิบัติและทรัพยากรที่ใช้ เมื่อสามารถกำหนดเป้าสำเร็จได้เหมาะสมแล้ว มีการตรวจสอบความเป็นไปได้แล้ว ผู้รับนโยบายจำเป็นต้องแปลงและดำเนินการในนโยบายให้ออกมาเป็นวิธีปฏิบัติ และวิธีปฏิบัตินั้นจะต้องมุ่งให้บรรลุเป้าสำเร็จของนโยบายและแผน เพื่อให้สอดคล้องกับแนวดำเนินการในแผนยุทธศาสตร์นั้น ๆ ด้วย

ขั้นที่ ๗ จัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ขั้นที่ ๘ กำหนดแนววิธีการควบคุมการบรรลุเป้าสำเร็จ ในการกำหนดเป้าสำเร็จและวิธีการใช้ทรัพยากรต่าง ๆ โดยธรรมชาติการทำงานทั่วไปมีแนวโน้มที่จะใช้ทรัพยากรมาก บรรลุเป้าสำเร็จต่ำ ดังนั้นในการแปลงแผนยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ ผ่านแผนพัฒนาสามปีที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ จึงมักจะต้องมีการควบคุมให้ใช้ทรัพยากรน้อย แต่ได้เป้าสำเร็จสูง การควบคุมดังกล่าวจึงอาจเป็นมาตรฐานเชิงบวกหรือเชิงลบก็ได้ ซึ่งมีขอบข่ายกว้างในทางการจัดการ อาจมีหลายลักษณะ ได้แก่ การรายงาน การติดตาม การนิเทศ และการประเมินผล ซึ่งถ้าหากจะให้เกิด ความชัดเจนแก่ผู้ปฏิบัติก็ควรกำหนดเกณฑ์ชี้วัดความสำเร็จไว้ให้ชัดเจน

ขั้นที่ ๙ ทบทวน และปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สอดคล้องสภาพการเปลี่ยนแปลงบริบทต่าง ๆ ทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และเทคโนโลยี เป็นต้น เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยางสามารถพัฒนา และลดความเสี่ยงในการพัฒนา ตลอดจนเพื่อให้สามารถปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเท่าทัน

การติดตามและประเมินผล

๑. องค์การที่รับผิดชอบในการติดตาม และประเมินผลแผนพัฒนา

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลตำบลเมืองเก่า ได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๖ การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา ข้อ ๒๘ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (๑) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (๒) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๓) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๔) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

คณะกรรมการ ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(๓) รายงานผลและเสนอความเห็น ซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

๒ วิธีการติดตามและประเมินผล ใช้แนวทางตามคู่มือการติดตามและประเมินผลดังนี้

แบบที่ ๑ แบบช่วยกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง

คำชี้แจง : เป็นแบบประเมินตนเองในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง โดยจะทำการประเมินและรายงานทุก ๆ ครั้ง หลังจากที่ยังคงการบริหารส่วนตำบลบ้านยางได้ประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์

ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านยาง

ประเด็นการประเมิน	มี	ไม่มี
	การดำเนินงาน	การดำเนินงาน
ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น		
๑. มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
๒. มีการจัดประชุมคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
๓. มีการประชุมอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ		
๔. มีการจัดตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
๕. มีการจัดประชุมคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
๖. มีคณะกรรมการท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา		
ส่วนที่ ๒ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น		
๗. มีการรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญของท้องถิ่นมาจัดทำฐานข้อมูล		
๘. มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผน		
๙. มีการวิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น (SWOT) เพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาท้องถิ่น		
๑๐. มีการกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่นที่สอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น		
๑๑. มีการกำหนดวิสัยทัศน์และภารกิจหลักการพัฒนาท้องถิ่นที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัด		
๑๒. มีการกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน		

๑๓. มีการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น		
--	--	--

ประเด็นการประเมิน	มี	ไม่มี
	การดำเนินงาน	การดำเนินงาน
๑๔. มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา		
๑๕. มีการกำหนดยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของจังหวัด		
๑๖. มีการอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา		
๑๗. มีการจัดทำบัญชีกลุ่มโครงการในแผนยุทธศาสตร์		
๑๘. มีการกำหนดรูปแบบการติดตามประเมินผลแผนยุทธศาสตร์		
๑๙. มีการทบทวนแผนยุทธศาสตร์หรือไม่		

